

# 静岡市総合戦略【改定】

～2025年の総人口70万人維持に向けて～

平成28年2月

静岡市

## 目次

I 総合戦略の位置付け	3
1 総合戦略策定の趣旨	3
2 計画期間	3
3 総合計画との関係	3
II 基本的な考え方	4
1 静岡市の人口目標	4
2 人口減少対策の方向性	5
3 人口減少対策のターゲット	6
III 策定体制等	8
1 市民・産・官・学・金・労・言の連携による策定体制	8
2 基礎調査の実施	9
IV 戦略体系	10
V 推進体制等	56
1 市民・産・官・学・金・労・言の連携による推進体制	56
2 PDCAサイクルの確立	57
3 市民・産・官・学・金・労・言の問題意識・情報などの共有	57

## I 総合戦略の位置付け

### 1 総合戦略策定の趣旨

我が国は、「人口減少時代」に突入しており、国よりはるかに早く人口減少に転じた本市は、より深刻な状況にある。

また、2040年には、2010年比で、年少人口は約4割、生産年齢人口は約3割以上減少すると見込まれており、少子高齢化の加速化も決して見逃すことができない。

人口減少対策は、少しでも早く取り組むことが重要であり、本戦略は「静岡市人口ビジョン」（以下「人口ビジョン」という。）による分析で明らかとなった「若者」と「女性」の流出への対応を中心に、人口減少と人口減少に伴う地域経済の規模の縮小に対応し、未来を切り開いていくことを目的に策定するものである。

### 2 計画期間

本計画の期間は、国の総合戦略に準じて、平成27年度(2015年度)から平成31年度(2019年度)の5年間とするが、計画期間を越えて取り組む必要がある施策等については、「中長期の取組」として位置付けている。

なお、この期間中においても、基本目標や重要業績評価指標（KPI）の達成状況及び事業の進捗状況の検証、社会情勢の変化等を踏まえ、必要に応じて見直しを行い、改訂するものとする。

### 3 総合計画との関係

昨年度策定した第3次静岡市総合計画（以下「3次総」という。）では、主に、現在、本市に住んでいる市民をターゲットとし、本市の総合的な振興・発展や行政サービスの最大化を目的としている。

本戦略は、例えば、本市への移住を働きかける先として、現在首都圏に住んでいる人などを「未来市民」と名付けてターゲットとし、市外からの転入者増加策や、本市からの転出者抑制策を進め、出生数の増加と合わせ、人口減少克服・地方創生を目的としている。

また、本戦略は、従来とは異なる「未来市民」という新たな視点のもと、ソフト事業を中心に3次総に位置付けられた施策を補強し、さらに加速させるために必要な事業を盛り込み、総合的に人口減少対策に取り組んでいく。

## Ⅱ 基本的な考え方

### 1 静岡市の人口目標

地域の持続的な発展のため、第3次静岡市総合計画に掲げる  
「2025年に総人口70万人を維持」を目指す

■合計特殊出生率            1.40（2015年） → 1.70（2025年） → 2.07（2040年）

（2015年1.40／2020年1.60／2030年1.80 国に準じた目標設定）

■社会移動                △2,120人（2010-14年）            → +6,010人（2015-19年）

## 2 人口減少対策の方向性

「2025年に総人口70万人を維持」を達成していくためには、「これから生まれてくる市民」、「これから移住してくる市民」、「これからも住み続ける市民」をそれぞれ増やすという3つの方向性が考えられる。

「これから生まれてくる市民」の増加、いわゆる自然減対策については、今まで、子どもを産むことに不安を感じていた市民に対し、結婚、妊娠、出産、子育ての各段階に応じた切れ目のない支援を行うことにより、安心して子どもを産み育てることができるまちを目指す。

「これから移住してくる市民」の増加、いわゆる転入者を増やす社会減対策については、東京への一極集中の状況に鑑み、本市の魅力と地域資源を高め、主に首都圏に対してアピールすることにより、本市で暮らしたい人が増えるまちを目指す。

さらには、「これからも住み続ける市民」の増加、いわゆる転出者を減らす社会減対策については、魅力あふれる雇用の場を産み出すことなどにより、市外への市民の流出を抑制し、住み続けたいという市民の希望に応えるまちを目指す。

自然減対策は、その効果が短期的に現れるものではないが、長期的に大きな影響があるため、これまで以上に着実に取り組んでいくとともに、総合戦略の対象期間となる5年間においては、「これから移住してくる市民」の対策に重点的に取り組んでいく。

本市では、このように従来の取組だけでは、市民になり得なかった方々を「未来市民」と総称し、これらを増やしていく方向で取り組んでいく。

### 『未来市民』

- ①これから生まれてくる市民 ～ 出生数を増やす・出生率を高める
- ②これから移住してくる市民 ～ 市外からの転入者を増やす
- ③これからも住み続ける市民 ～ 市外への転出者を減らす

### 3 人口減少対策のターゲット

人口減少対策にあたっては、そのターゲットを明確にすることが重要である。本戦略のターゲットの設定にあたっては、人口ビジョンの分析、東京の有楽町に開設した移住支援センターでの移住相談者の傾向、本市創生会議委員の意見などを踏まえ、年齢を切り口として、ターゲットを設定する。

#### (1) 若年層（18歳～25歳前後の進学・新卒就職層）

- 本市の人口動態分析から、**18歳～22歳前後の進学・新卒就職層の流出が目立つ**ことが明らかとなった。また、厚生労働省の調査によると、大学卒業後3年以内の離職率は31.0%（2010年）となっており、就職後間もなく新たな就労先を探して活動している。この層は、これから、地域社会や経済の担い手としての活躍が期待され、さらに、結婚や子どもを持つと考える中心的な世代である。
- まち・ひと・しごと創生本部事務局の調査（※1）によれば、10・20代で「移住する予定又は検討したい」と答えた人の割合が男女ともに46.7%であり、比較的高く（※2）、**移住希望のある人が多い**。
- また、基本的に高校、大学等に在籍しており、対象が把握可能なことからアプローチがしやすい年齢層である。

※1 まち・ひと・しごと創生本部事務局「東京在住者の今後の移住に関する意向調査（2014年）」

※2 10・20代の移住希望の割合が、男性は50代に続く2番目、女性は全世代で最も高い。

#### (2) 中堅層（30歳代～40歳代の転職・子育て層）

- この層は、さまざまな社会経験を経て、転職や出産、住宅取得など人生の転機を迎えることの多い世代である。地域社会や経済の担い手として期待が大きく、**本市の移住支援センターにおける相談件数も多い**ことから、ターゲットの一つとして位置付ける。
- 特に女性については最も出産の多い世代であるが、自然減対策の面からも、この世代の女性の移住促進、流出防止は、人口減少対策の本命である。
- 本市に移住した市民からの聴き取りによれば（※3）、この層の女性は、保育、遊び場、教育などの子育て環境を重視している。また、本市が2013年度に子育て世帯に対して実施した調査結果では、「仕事」と「子育て」の両立が悩みとの回答が32.4%にのぼり、大きな課題となっている。

※3 市内移住者座談会：県外から市内に移住した男女各6人を対象とした座談会。2015年7月11日、男女別に各1回開催。

### (3) アクティブ・シニア層（55歳～65歳の定年退職後の元気なシニア層）

- この層は、現時点で人口の最大多数を占める世代であり、まち・ひと・しごと創生本部事務局の調査によれば、50代男性の50.8%、同女性の34.2%が地方移住を希望しており、国も、この世代の首都圏から地方への移住を重点的に推進しようとしている。
- この層は、「健康」への関心が高く、健康寿命が、政令指定都市トップクラスの本市の特徴を活かした移住が期待できる。住居の確保とともに、人生経験を活かした就労や社会活動への参加を促す仕組みづくりや、地域包括ケアシステムの充実といった生涯にわたって安心して住み続けることのできる環境の整備が必要である。

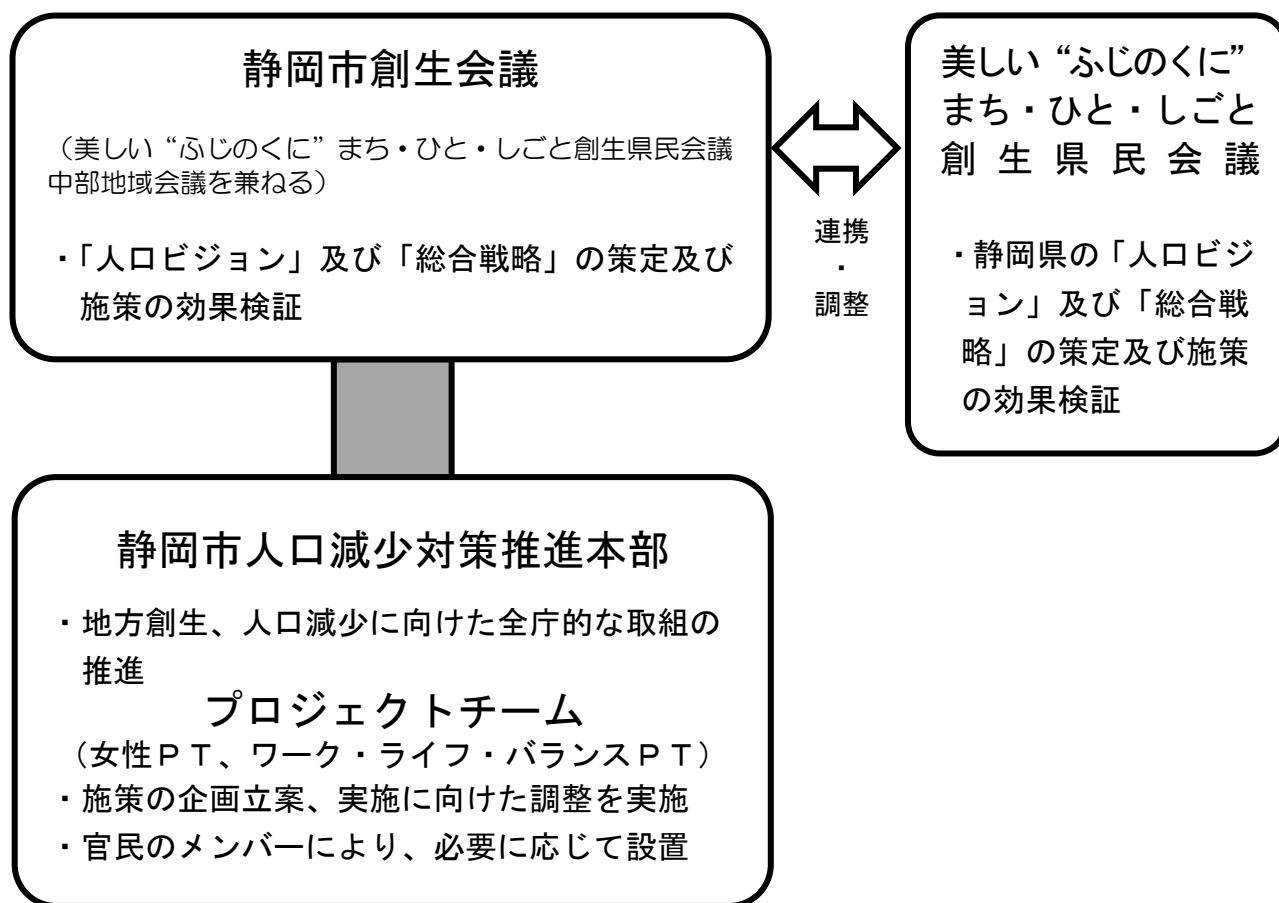
Ⅲ 策定体制等

1 市民・産・官・学・金・労・言の連携による策定体制

「2025年に総人口70万人を維持」を達成していくためには、市民と産業界、行政、学術機関、金融、労働、マスコミが一丸となって、施策を推進していくことが重要である。

そのため、本市は、各界の代表者の参画による「静岡市創生会議」（以下、「創生会議」という。）を設置し、「人口ビジョン」及び「総合戦略」を策定した。

なお、「創生会議」は、県の「美しい“ふじのくに”まち・ひと・しごと創生県民会議」の「中部地域会議」を兼ねることにより、静岡県との連携を図った。





## 2 基礎調査の実施

本戦略策定にあたり、本市の人口動態やその理由等を詳細に把握する為に、以下の基礎調査を実施した。これらを踏まえ、次項の戦略を策定した。

表 総合戦略の策定にあたり実施した調査等一覧表

No.	調査名	実施時期・対象	調査概要
1	各区窓口等における転出入アンケート調査	時期：2014. 8-2015. 7 回収数：22, 303 人	各区窓口等において、転出入の手続きをした方を対象に、その理由等について調査した。
2	高校生年代を対象としたアンケート調査	時期：2015. 6. 30-7. 9 発送数：3, 000 人 回収数：668 人(22. 3%)	本市在住の高校生年代(16～18歳)を対象に、進学や就職に関する意識を調査した。
3	首都圏在住者を対象としたアンケート調査	時期：2015. 9. 17-20 回収数：1, 240 人(20代-50代、男女別、各 155 人)	首都圏在住者(20代～50代)を対象に、本市のイメージや本市への移住に対する考え方等について調査した。
4	首都圏への移住者を対象とした座談会	時期：2015. 6. 27 対象：本市から首都圏へ移住した20代女性3名(※1)	本市から首都圏へ移住した方を対象に、その理由や、外から見た静岡についてヒアリングを実施した。
5	本市への移住者を対象とした座談会	時期：2015. 7. 11 対象：市外から本市へ移住した20代-40代男女各6名	市外から本市へ移住した方を対象に、その理由や移住した印象等についてヒアリングを男女別に座談会形式で実施した。
6	人口減少による経済波及効果等分析調査	時期：2015 年	人口減少による定量的な影響を把握する為、静岡市と全国の産業連関表を用いて経済波及効果等を計測した。
7	企業の本社機能移転に関するアンケート調査	時期：2015. 7. 25-8. 17 発送数：10, 000 社 回収数：1, 154 社(11. 5%)	首都圏の企業を対象に、地方への本社機能の移転に関する意向についてアンケート調査を実施した。
8	高校卒業後の進路実態調査	時期：2015. 9-10 対象：27校(公立14、私立13) 回答：23校(85. 2%)	市内の各高校を対象に、高校卒業後の進路について実態調査を実施した。
9	市外転出に関する職員アンケート調査	時期：2015. 4. 24-5. 15 回答数：691 件	進学、就職などで市外に転出したことのある現在40歳以下の子弟を持つ職員を対象に、その理由等について調査を実施した。

※1 5名参加予定のところ、当日、2名欠席

## IV 戦略体系

国の総合戦略においては、①地方にしごとをつくり、安心して働けるようにする、②地方への新しいひとの流れをつくる、③若い世代の結婚・出産・子育ての希望をかなえる、④時代に合った地域をつくり、安心な暮らしを守るとともに、地域と地域を連携する、の4つの政策パッケージが示されている。

本市では、この4つに加え、本市が豊かな地域資源を有しながらも十分にアピールできていない現状を踏まえ、本市の存在感を高めて交流人口を増加していく戦略と、若者を中心に人口が流出している状況を受け、まちに愛着を持ち支えていく人材育成の2つの戦略を追加して、6つの戦略体系に基づいて総合戦略を策定する。

なお、本市の総合戦略では、戦略体系ごとに3次総実施計画掲載事業で構成する重点事業等を位置づけ、「基本目標」及び「K P I（※1）」を定めて進捗管理を行い、計画期間中に集中的に推進する。

※1 重要業績評価指標（K P I =Key Performance Indicators）の略。政策ごとの達成すべき成果目標。

**2025年に総人口70万人を維持**

1 「まち」の存在感を高め、交流人口を増やす

2 「ひと」を育て、「まち」を活性化する

3 「しごと」を産み出し、雇用を増やす

4 移住者を呼び込み、定住を促進する

5 女性・若者の活躍を支え、子育ての希望をかなえる

6 時代に合った「まち」をつくり、圏域の連携を深める

《参考》

※各戦略及び重点事業の見出しの見方

[戦略名 または 重点事業名]

3次総重点プロジェクト

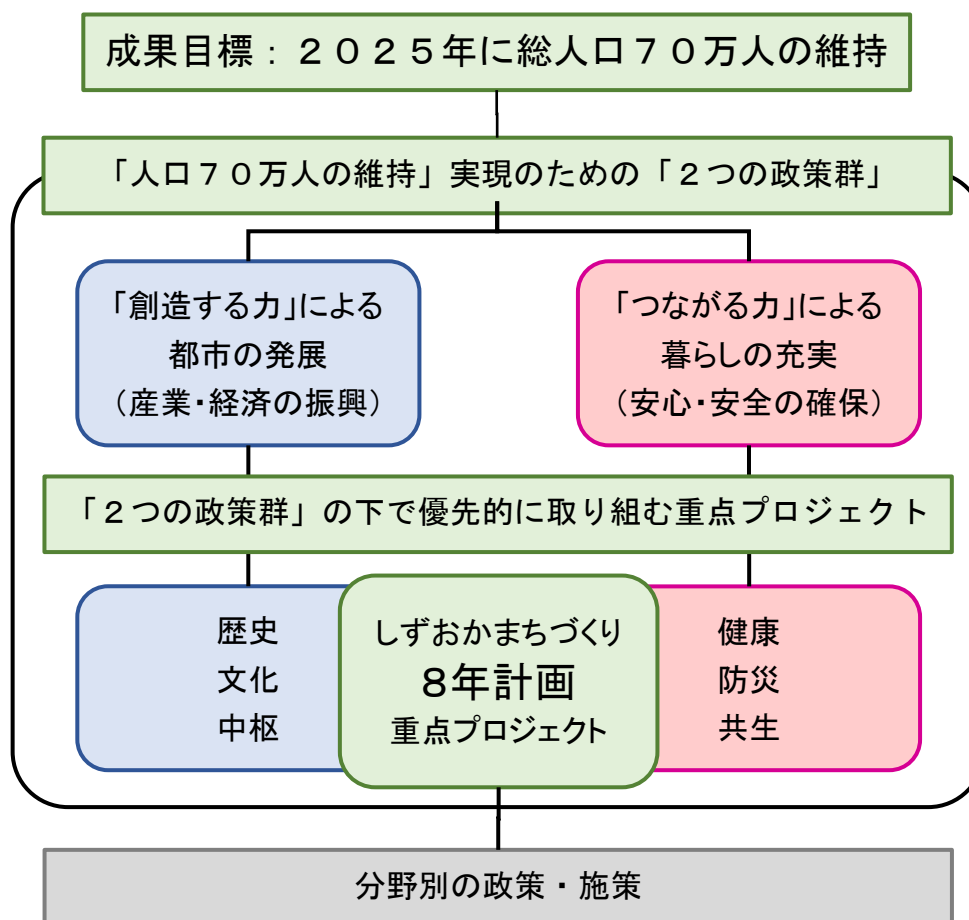
歴史	文化	中枢
健康	防災	共生

3次総の関連する重点プロジェクトに太枠・色付きにして表示。プロジェクトについては、下図を参照。

※ [役割分担及び工程] の略称：市＝静岡市、民＝市民（自治会・町内会・NPO等を含む）、産＝産業、学＝大学等、金＝金融機関、労＝労働、言＝マスコミ

事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019
	市	民	産	学	金	労	言					
	○	○	○	○	○	○	○					

第3次静岡市総合計画（2015年～2022年）基本計画の概要



3次総重点プロジェクト

歴史	文化	中枢
健康	防災	共生

1 「まち」の存在感を高め、交流人口を増やす

(1) 戦略の概要

本市は、食や豊かな自然、歴史といった様々な地域資源や、ホビーや大道芸などの本市特有の文化を有しているが、それらの価値を積極的に評価し、外に向けて発信していく姿勢が不足していると言われていた。

本戦略では、本市の強みである地域資源をブランド化し、全国、そして、世界に向けて積極的に情報発信を行っていくほか、文化を磨きあげ、創造力やエンターテインメント力（人を楽しませる力）の向上を図ることでまちの魅力を向上させ、本市に興味、関心を持ち、来訪する、交流人口の増加を図ることで地域活性化を目指す。

[本戦略で取り組む事業]

■重点事業①：「まちは劇場」推進事業

市街地の既存ホールや空き店舗等を活用しながら、「まち」の様々な空間において、大道芸・ダンス・音楽・アートなど様々なジャンルの文化に触れる機会、アーティストと市民が出会う機会を数多く提供するためのイベントを開催する。

また、オープンスペースなどの公共空間の使い方を見直し、市民がイベントや賑わいの場として活用できる仕組みを構築するとともに、デザイン性あふれる街並みを創出していく。

特に、東静岡地区については、「アート&スポーツ／ヒロバ」を整備し、アートやスポーツなどによるまちの魅力向上の仕掛けを試行していく。

アーティストと市民の連携のもと、創造的な文化都市づくりを行い、国内外の人々に魅力を発信し、交流人口の増加を図る。

[工程及び役割分担]

No.	事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019
		市	民	産	学	金	労	言					
1	「まち」の様々な空間における賑わいの創出	○	○	○	○	○	○	○	企画・準備	パフォーマンス・イベント等の開催			
2	東静岡地区「アート&スポーツ／ヒロバ」の整備	○	○	○					公共空間活用の仕組みづくり				

[主な3次総実施計画掲載事業]

3次総重点プロジェクト名						事業名	工程 No.
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	パフォーミングアーツ事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	オーケストラ事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	東静岡アートパーク推進事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	東静岡地区「アート&スポーツ/ヒロバ」整備・運営事業	2
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	東静岡地区ホビーパークプロジェクトの推進	2

■重点事業②：徳川家康公400+（プラス）事業

本市は、徳川家康公が平和で安定した江戸時代の礎を築いた地であり、家康公にまつわる多彩な歴史資源や大御所政治による功績を未来に引き継ぐことができるのは、本市の強みである。

そのため、それらに着目し、2015年に実施した「家康公四百年祭」を契機とした市民の歴史意識の高まりを一過性のものとせず、継続的な取組を通じて歴史に誇りを持って暮らすことができる機運を醸成する。

たとえば、徳川みらい学会など家康公の功績を広く伝える民間の取組と連携を深めるとともに、久能山東照宮、静岡浅間神社、駿府城公園などの地域資源を積極的に活用し、駿府城跡天守台発掘調査や歴史文化施設の整備、「桜の名所」づくりなどによる駿府城公園周辺の魅力向上や、訪れた人が歴史文化の趣を感じるイベントなどを通じて、一層の交流人口の増加を図る。

[工程及び役割分担]

No.	事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019
		市	民	産	学	金	労	言					
1	天守台跡発掘調査の「見える化」など歴史観光の推進	○	○	○	○				企画・準備	地域資源の活用、環境整備			
2	歴史文化を感じられるイベント等の開催	○	○	○	○	○	○	○	企画・準備	イベントやプロモーションの実施等			

## [主な3次総実施計画掲載事業]

3次総重点プロジェクト名						事業名	工程 No.
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	歴史文化のまち創造事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	駿府城跡天守台発掘調査見える化事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	歴史文化施設建設事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	駿府城公園「桜の名所」づくり事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	駿府家康囲碁まつり開催事業負担金	2

## ■重点事業③：観光交流活性化推進事業

「まちは劇場」推進事業や徳川家康公400+事業をはじめ、本市が有する地域資源を最大限に活かした誘客促進を図るため、国内外のターゲットの明確化と効果的なプロモーションの実施に加え、訪れた観光客の消費動向、来訪先、満足度等の調査・分析に基づく改善までを包含するマーケティング戦略を確立・推進する。

そして、本市を訪れる観光客の満足度を高め、リピーターやファンの増加へと繋げるため、Wi-Fi環境の整備、案内表示の多言語化、免税店の増加などインバウンドの推進も含め、受入環境の向上に取り組む。

また、観光魅力の向上に向けた地域の主体性や継続性を高めるため、静岡観光コンベンション協会等の機能強化、静岡地域連携DMO（※1）等の構築に向けた調査・研究や成功事例の創出などマネジメント体制づくりを推進する。（※2先）

さらに、清水港という本市の地域資源を活かした客船の誘致のほか、2020年東京オリンピック・パラリンピック、ラグビーワールドカップ2019の合宿誘致などMICEの推進に取り組む。

※1 DMO（Destination Marketing/Management Organizationの略）地域全体の観光マネジメントを一本化する、着地型観光のプラットフォーム組織を指す。

※2（先）は、地方創生先行型交付金対象事業を指す。

[工程及び役割分担]

No.	事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019
		市	民	産	学	金	労	言					
1	訪日外国人消費動向調査	○	○							調査・分析し、戦略を	確立・推進		
2	海外プロモーションの実施	○		○						プロモーションの実施			
3	静岡観光コンベンション協会・観光案内所等の機能強化	○		○					調査・準備	協会の機能強化等			
4	静岡地域連携DMOの構築	○	○	○	○	○	○	○	調査・設立準備	広域事業等の実施			

[主な3次総実施計画掲載事業]

3次総重点プロジェクト名						事業名	工程No.
歴史	文化	中核	健康	防災	共生	官民連携インバウンド誘致推進事業（先）	1
歴史	文化	中核	健康	防災	共生	静岡市客船歓迎事業	2
歴史	文化	中核	健康	防災	共生	有度山フレンドシップ協定事業	2
歴史	文化	中核	健康	防災	共生	MICE 誘致の推進 （キーパーソン訪問・招聘事業）	2
歴史	文化	中核	健康	防災	共生	都市認知度向上事業	2
歴史	文化	中核	健康	防災	共生	日本平公園整備事業	2
歴史	文化	中核	健康	防災	共生	日中韓三カ国環境大臣会合の開催	2
歴史	文化	中核	健康	防災	共生	ラグビーワールドカップ合宿等誘致事業	2
歴史	文化	中核	健康	防災	共生	2020年東京オリンピック・パラリンピックの合宿誘致	2
歴史	文化	中核	健康	防災	共生	東京オリンピック・パラリンピックメダルケース等提案事業	2
歴史	文化	中核	健康	防災	共生	マチナカお買い物マップ制作配布事業	3
歴史	文化	中核	健康	防災	共生	静岡地域連携DMO推進事業	4

## □その他3次総等における主な関連事業

重点事業以外にも、既に、3次総等で「まちの存在感を高め、交流人口を増やす」事業に取り組んでおり、主な関連事業は次のとおりです。事業の詳細については、3次総実施計画書等をご参照ください。

3次総重点プロジェクト名						事業名
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	「ホビーのまち静岡」推進事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	ふるさと納税制度の活用
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	南アルプスユネスコエコパーク管理運営計画推進事業(先)
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	南アルプスユネスコエコパーク井川自然の家活用事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	南アルプス環境調査
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	南アルプス周辺登山道整備事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	オクシズおもてなし環境整備
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	オクシズスポーツツーリズムの推進
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	オクシズプロモーションの推進
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	オクシズ在来作物の活用推進
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	三保松原ビジターセンター建設事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	三保松原駐車場整備事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	三保松原保全対策事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	羽衣公園整備事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	三保松原保全ボードウォーク整備事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	交通安全施設整備事業（三保半島地区）
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	(都)羽衣海岸線、(都)清水港三保線の整備推進
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	東海道広重美術館等観光施設の再整備
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	清水港マグロまつり開催費助成
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	中心市街地にぎわい創出事業助成
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	海外姉妹都市交流事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	南アルプスユネスコエコパークガイド養成事業（先）
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	井川地区自主運行バス運行事業（先）
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	駿府城公園再整備事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	朝鮮通信使世界記録遺産登録推進事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	東海道歴史街道まち歩き推進事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	蒲原宿場まつり・由比街道まつり・丸子宿場まつり
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	観光施設整備事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	東海道広重美術館リニューアル事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	異文化コミュニケーション体験フェア等



## (2) 基本目標とKPI

本市の強み・魅力を積極的に情報発信することにより、多くの人々が、本市に興味、関心を持ち、来訪することにつながっていく。そのため、本市に興味、関心を持つ人を増やし、認知度を高めていく目標として、株式会社ブランド総合研究所が実施している「市区町村魅力度ランキング」を、また、来訪者（交流人口）を増やす目標として、「関連施設・イベント入込客数」及び「ぜひまた訪れたいと思う来訪者の割合」を設定する。

## [基本目標]

基本目標の方向	基本目標	現状値	目標値(2019)
認知度を高める	市区町村魅力度ランキング (1,000市区町村中) [総計－観光・交流分野－政2]	85位 (2013年)	70位以内
交流人口を増やす	関連施設・イベント入込客数 [総計－観光・交流分野－政1]	8,932千人 (2010年－2013年の平均)	9,443千人以上
	ぜひまた訪れたいと思う来訪者の割合 [総計－観光・交流分野－政3]	56.9% (2014年)	60.0%以上

## [KPI]

KPI	現状値	目標値(2019)
中心市街地の賑わいや魅力が増したと感じる市民の割合 [総計－観光・交流分野－政4]	静岡 46.5% 清水 7.0% (2013年)	静岡 50.0%以上 清水 10.0%以上
関連施設・イベント入込客数 (駿府城公園、静岡まつり等) [総計－観光・交流分野－政1]	2,116千人 (2010年－2013年の平均)	2,330千人
関連施設・イベント入込客数 (静岡ホビーショー・ホビースクウェア等) [総計－観光・交流分野－政1]	212.0千人 (2010年～2013年の平均)	225.5千人
外国人宿泊客数(※1) [総計－観光・交流分野－政2]	25.0千人 (2013年)	43.0千人
井川地区内施設入込客数	160.3千人 (2013年)	170.0千人
観光・ブランド産業市内就業者数	50.8千人 (2014年)	55.5千人

※1 外国人宿泊客数は、市内宿泊施設アンケート調査によるものであり、市の外国人宿泊客数の総数を示すものではない。

(3) 背景・課題認識

- 本市は、都市部に雪が降らない温暖な気候をはじめ、海拔 3,000m を超え、ユネスコエコパークに登録された南アルプスから水深 2,500m 以上の駿河湾に至るまでの豊かな自然、お茶、みかん、わさびやマグロなど豊富な食材にも恵まれており、このような食や自然環境の良さを背景に、本市の健康寿命は全国でもトップクラスを誇っている。
- 長期に渡る安定した江戸時代の礎を築いた徳川家康公が大御所政治を展開した地であり、その足跡である久能山東照宮や浅間神社などの多彩な歴史資源や、世界文化遺産の構成資産である三保松原、加えて、日本平、東海道二峠六宿などさまざまな地域資源に恵まれた地である。
- 東京から東海道新幹線で 1 時間という地理的条件や、東名、新東名高速道路、整備中の中部横断自動車道、国際拠点港湾・清水港を有し、東西の交通の要衝、物流の拠点、県都・商都としての中枢性などから、発展を続けてきたところである。

表 1 「静岡県の日本一～My しずおか日本一」に掲載された本市の主な地域資源

分野	地域資源
食	茶（栽培面積、収穫量、荒茶生産、産出額など／山間部）、冷凍まぐろ（上場水揚量／清水港）、まぐろ類缶詰（生産量／清水港周辺）、しらす（生産額／由比港、用宗港）、さくらえび（漁獲量／由比港）、わさび（産出額、栽培面積／安倍川上流部等）、葉しょうが（収穫量／久能地区） ※このほか、お茶、まぐろ、すし（弁当）、みかんなどは市民の年間支出金額が日本一
自然	安倍川（BOD 値による河川の水質状況）
産業	プラモデル（出荷額／駿河区）、エアコンディショナ（出荷量／駿河区・清水区）

出典：静岡県ホームページ「静岡県の日本一～My しずおか日本一」2015 年 9 月 29 日時点

表 2 2010 年 健康寿命（※）の長い都道府県（上位 5 都道府県）

男性	順位	都道府県	健康寿命	女性	順位	都道府県	健康寿命
	1	愛知	71.74		1	静岡	75.32
2	静岡	71.68	2	群馬	75.27		
3	千葉	71.62	3	愛知	74.93		
4	茨城	71.32	4	栃木	74.86		
5	山梨	71.20	4	沖縄	74.86		

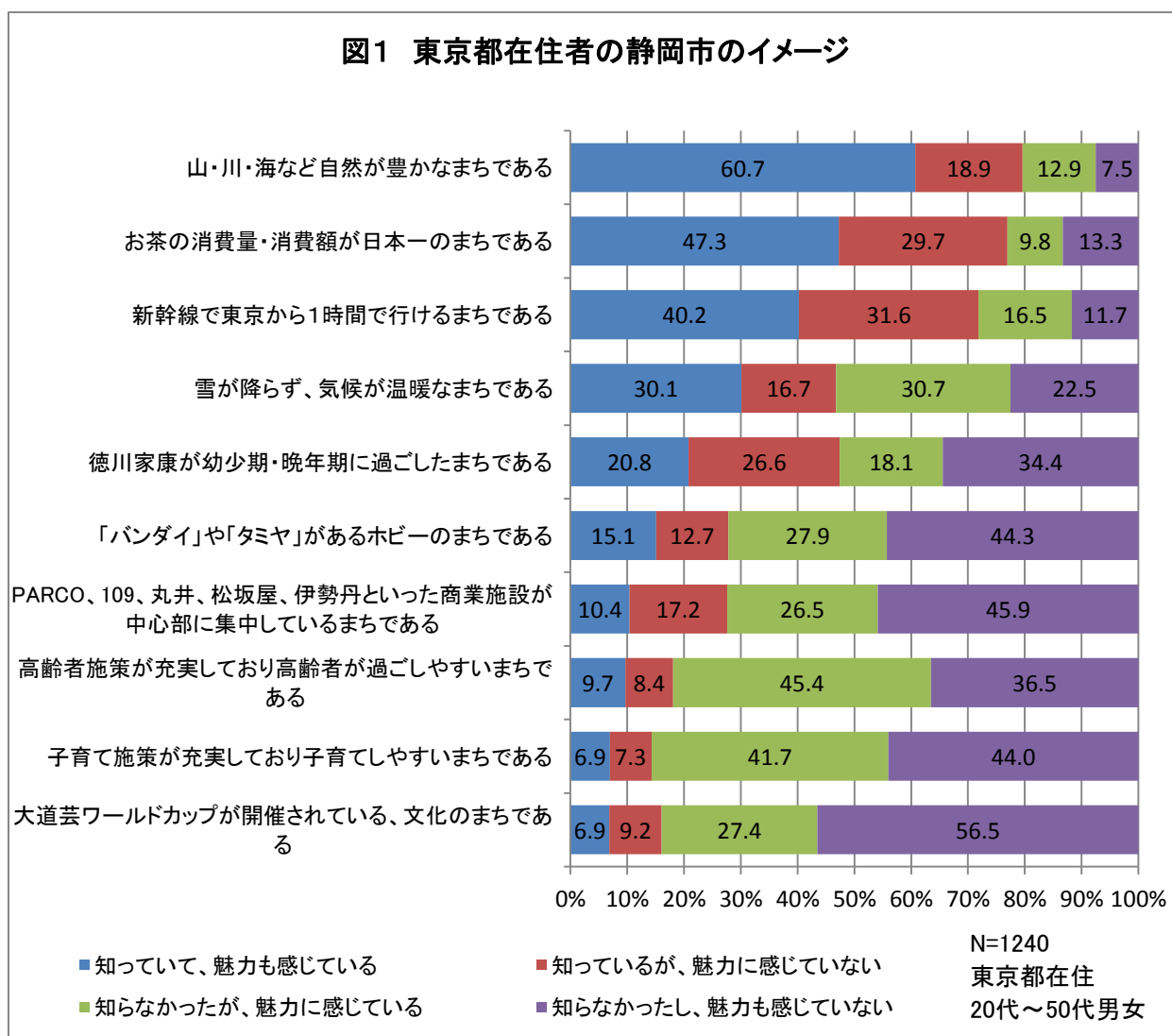
※健康寿命 日常生活に制限のない期間の平均

出典：厚生労働科学研究班（2012 年）

- 本年度、東京都在住者に対して行ったアンケートによると、「お茶」や「自然」、「気候」については、本市のイメージとして、認知度、魅力度ともに高くなっているが、「ホビー」や「商業の町」、「大道芸」については、認知度が低い。「高齢者施策が充実」、「子育て施策が充実」については、認知度は低い、期待度が高くなっている。

○本総合戦略策定にあたっての有識者会議である創生会議委員や、本市への本音を語っていただいた「市内移住者座談会」(※1)への出席者、あるいは本年4月に東京都有楽町に開設した「静岡市移住支援センター」(※2)の訪問者などからも、「本市の強み・魅力が十分に情報発信されていない」との声が多くあった。

○このように、本市ならではの地域資源をみがきあげ、より一層魅力を高めるとともに、首都圏及び世界に向けて、いかに効果的かつ積極的にPRしていくかが課題となっている。



出典：静岡市「東京都在住者の静岡市のイメージおよび移住に関する調査」(2015年)

※1 静岡市「市内移住者座談会」(2015年)

※2 静岡市移住支援センター：2015年4月に、東京交通会館5階 NPO法人ふるさと回帰支援センター内(東京都千代田区有楽町2-10-1)に開館。ふるさと回帰支援センターの職員2名が、本市の移住相談員として常時相談を受け付けている。

3次総重点プロジェクト

歴史	文化	中枢
健康	防災	共生

2 「ひと」を育て、まちを活性化する

(1) 戦略の概要

本戦略では、将来、地域を担う人材の育成・確保を目的として、地元大学等の教育機関と連携し、本市の歴史や文化、産業などを学ぶ機会を提供するとともに、地域社会や人々との交流の場をつくり、本市への「愛着」を持ち、誇りに思う「市民」を増やす。

また、人口ビジョンの分析で明らかとなった本市の若年層の転出を防ぐ人口のダム機能も持ち合わせた大学等の誘致や既存大学の学部等の新設の視点に加え、市立大学の設置など幅広い見地から、高等教育のあり方を検討する。

[本戦略で取り組む事業]

■重点事業①：しずおか学生等就職サポート事業

市内には、優れた企業が数多く立地しているが、それらの企業の魅力が学生を中心とした若者に理解されていない現状がある。地域企業の情報・魅力を学生へ分かりやすく伝えることで、地域企業の学生に対する発信力・訴求力を高め、若者の地元就職・Uターン就職を促進するため、産官学金労言連携による「就活よろずサポーター事業」に取り組む。

そして、市内企業の経営者等と学生が直接交流する「しずおかりクルートカフェ」を県内及び首都圏で実施するほか、市内の新卒者向けの就職情報を発信する若者就活支援サイト「しずまっち」も引き続き運用する。

また、本市企業へのインターンシップを推進するために、首都圏から本市へのインターンシップに係る費用の一部についての支援を行う。

[役割分担及び工程]

No.	事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019
		市	民	産	学	金	労	言					
1	就活よろずサポーター事業	○		○	○	○	○	○	実施（一部事業は2016年より実施）				
2	しずおかりクルートカフェ	○		○	○				実施				
3	「しずまっち」の運用	○		○	○				実施				
4	インターンシップ説明会及び費用の一部支援	○		○	○				実施				

[主な3次総実施計画掲載事業]

3次総重点プロジェクト名						事業名	工程 No.
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	就活よろずサポーター事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	リクルート・カフェ（首都圏開催）	2
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	保護者向け地域企業説明会	2
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	女子学生と女子社員によるUIターン促進交流会	2
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	首都圏からのインターンシップ促進事業	4

■重点事業②：産学官連携による人材育成COC+推進事業

静岡大学が中心となって推進している「産学官連携による人材育成COC+（プラス）推進事業」に参画し、県内大学や県、県内市町村、企業等と連携し、参加大学の学生に対する地元就職の支援や、研究フィールドの提供などを行い、地域のけん引力となる人材育成や地元就職率の向上、地元産業の活性化へと繋げる。

[役割分担及び工程]

No.	事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019	
		市	民	産	学	金	労	言						
1	研究フィールドの提供	○	○	○	○	○	○	○	実施					
2	地元就職支援	○	○	○	○	○	○	○	準備	実施				

□その他3次総等における主な関連事業

重点事業以外にも、既に、3次総等で「ひとを育て、まちを活性化する」事業に取り組んでおり、主な関連事業は次のとおりです。事業の詳細については、3次総実施計画書等をご参照ください。

3次総重点プロジェクト名						事業名
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	「静岡シチズンカレッジ こ・こ・に」推進事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	市民活動促進イベント「市民活動プレビュー」
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	市民協働促進事業「協働パイロット事業」
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	地域の人材育成事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	大学誘致・既存大学学部新設等の促進
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	あさはた緑地（第1工区）整備事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	奨学金貸付事業

□中長期の取組

- 大学進学時に若者が流出している現状を受け、若者の学びの選択肢の拡大、地域社会や生産性向上を目指す企業が必要とする人材の育成、確保を図るための受け皿として、市立大学の設置可能性も含めて高等教育のあり方を検討する。

[役割分担及び工程]

No.	事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019
		市	民	産	学	金	労	言					
1	高等教育のあり方検討	○	○	○	○	○	○	○			検討		
→													

[主な3次総実施計画掲載事業]

3次総重点プロジェクト名						事業名	工程No.
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	高等教育のあり方検討推進事業	1

(2) 基本目標とKPI

地域への愛着の醸成を図るためには、幼児期や義務教育の段階から地域や社会について考え、身近に感じる事が重要であることから、「地域や社会をよくするために何をすべきか考えることがあると答える児童・生徒の割合」を指標とした。

また、市内産業が必要とする人材の育成により、雇用のミスマッチが解消され若年層の本市への定着が促されるとともに、地域経済の活性化に繋がることから、「市内大学の県内就職率」も指標とした。

【基本目標】

施策の方向	基本目標	現状値	目標値(2019)
地域への愛着の醸成	地域や社会をよくするために何をすべきか考えることがあると答える児童・生徒の割合 〔総計－子ども・教育分野－政3〕	小 40.9% 中 30.9% 高 47.8% (2014年)	小 42.0%以上 中 32.0%以上 高 51.0%以上
市内産業が必要とする人材を育成する	COC+参加大学における県内就職率	45.0%	55.0%

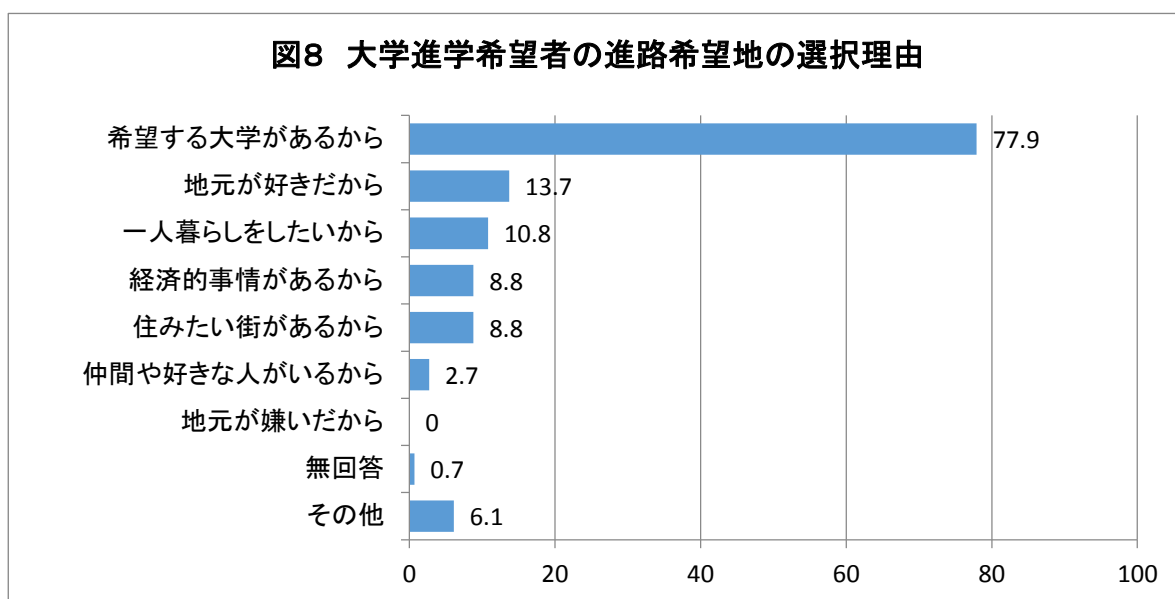
【KPI】

KPI	現状値	目標値(2019)
高等教育機関のあり方検討	—	実施
就職関連事業における市内企業への就職関心度 (リクルートカフェ、地域産業・大学等交流会、 女子学生と女子職員によるUIターン促進交流会、 保護者向け説明会)	—	平均 80.0%以上
しずまっちサイトのページビュー	—	270,000件 (2015-2019年計)
人材養成塾各コースへの延修了者数 (地域リーダー養成コース) (社会事業家養成コース)	—	各コース累計 100人 (2015-2019年)
COC+参加大学の学生の県内企業でのインターンシップ参加者数	—	650人

(3) 背景・課題認識

○本市の人口動態のうち、社会移動を見ると、**大学進学、就職に係る18歳から22歳の若者の流出**が目立つ。なかでも、**東京圏に対して、大幅な転出超過**となっている（人口ビジョン参照）。

○本市が行ったアンケートによれば、大学進学希望の高校生の進路希望地の選択理由は、「希望する大学があるから」が77.9%を占めている。「どこに行きたいか（住みたいか）」ではなく、「何をしたいか」を重視して、進路を選択している。



出典：静岡市「人口減少対策に係る高校生年代アンケート」2015年

○本市の人口1,000人当たりの大学生数（短大を含む）は22.0人であり、**政令指定都市中、第13位**である。また、大学進学を希望する若年層にとって選択肢が少ない為、市内における多様な選択肢の創出が課題となっている。

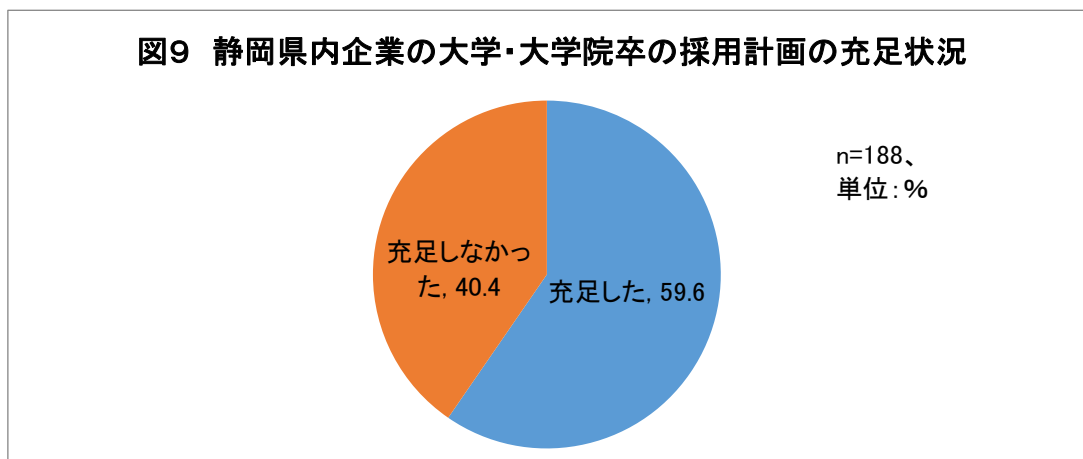
表4 人口1,000人当たり大学生・短大生数（政令指定都市比較）

順位	政令市	大学生・短大生数	市立大学
1	京都市	88.6	有
2	福岡市	45.7	
3	神戸市	41.5	有
4	名古屋市	39.7	有
5	仙台市	39.2	
6	岡山市	37.6	
7	熊本市	31.8	
8	広島市	26.5	有
9	新潟市	25.6	
10	千葉市	24.8	
11	相模原市	24.0	
12	札幌市	23.6	有
13	静岡市	22.0	
14	北九州市	20.6	有
15	川崎市	20.2	有
16	横浜市	20.0	有
17	堺市	13.6	
18	さいたま市	12.5	
19	浜松市	12.2	
20	大阪市	11.0	有

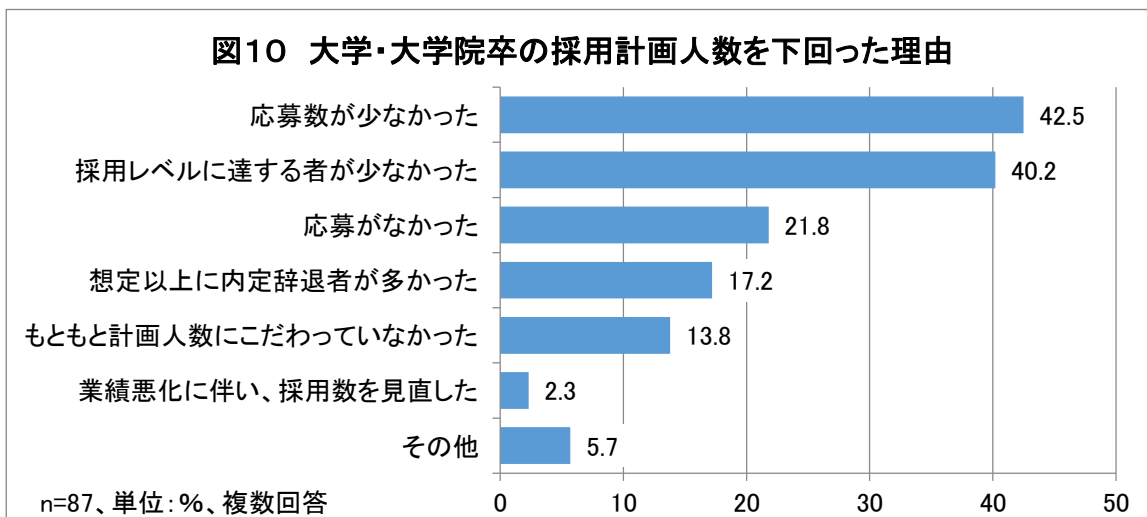
出典：文部科学省「学校基本調査」、総務省「住民基本台帳に基づく人口、人口動態及び世帯数調査」（ともに2014年）、大都市統計協議会「大都市比較統計年表」（2013年）より作成



- 企業からのヒアリングによると、企業側が求める**適性や能力に合った「ひと」**を雇用することが難しいとの声がある。
- また、静岡県内の企業を対象とした調査によれば、2015年3月の大学・大学院卒の採用計画人数について、40.4%が「充足しなかった」と回答しているが、計画人数を下回った理由として、「採用レベルに達する者が少なかった」が40.2%を占め、2番目に多く、首都圏等の学生と地元企業のマッチングや、大学等における人材育成が課題となっている。



出典：しずおか産学就職連絡会「静岡県における新卒者採用に関する実態調査（2015年）」



出典：しずおか産学就職連絡会「静岡県における新卒者採用に関する実態調査（2015年）」

- 本市では、まちづくりは「**人づくり**」の理念のもと、地域コミュニティの強化や今後のまちづくりを担う人材の養成に取り組んでいる。
- 「**シチズンシップ**」をより広く市民に根付かせていくとともに、本市への愛着や誇りを持つよう促す取組が課題となっている。

3次総重点プロジェクト

歴史	文化	中枢
健康	防災	共生

3 「しごと」を産み出し、雇用を増やす

(1) 戦略の概要

本戦略では、若者を中心に、移住の決め手となる強い経済と多様な雇用の場の創出を目指す。

まず、海洋資源や海洋関連産業といった本市固有の地域資源を活用した「海洋・エネルギー産業」を始めとする「静岡市第2次産業振興プラン」（以下「産業振興プラン」という。※1）に掲げた**5つの戦略産業**を、重点事業をはじめとする戦略産業振興策によって推進する。

一方、個別企業に対しては、「**戦略産業振興プラットフォーム**」などにより、産業、大学、金融、行政が連携して徹底的に支援する。併せて、**創業支援**を積極的に推進することにより、雇用の場を創出する。

また、**地域の強みである製造業**（電気機械器具製造業、食品製造業、家具・装備品製造業等）に対する支援強化とともに、地域に根付く地場産業に対する支援を実施する。

大谷・小鹿地区などにおける**企業立地用地の確保**のほか、**各種の制度や規制緩和、補助制度**などを活用し、企業誘致や留置を推進する。

さらに、国の方向性を踏まえて、**政府関係機関との連携推進**や首都圏に立地する企業等の**本社機能の移転**及び市内に既に立地している企業の**本社機能の拡充**についても取り組んでいく。

※1 市内総生産額の増加と雇用の創出を目的として、時代の要請に応える産業への転換の促進や広く中小零細企業の支援などを行うための計画（計画期間：2015年～2022年）。

[本戦略で取り組む事業]

■重点事業①：新IC周辺等産業集積推進事業

東名高速道路新スマートIC開設や中部横断自動車道開通（ともに2017年度供用開始予定）等の広域交通インフラの更なる充実を活かした、**企業立地用地の確保や調査等**を行う。

JR東静岡駅から約2kmの距離にある「大谷・小鹿地区」（市街化調整区域約125ha）は、東名高速道路新スマートICの開設を控えるなど土地利用ポテンシャルが高い地域であることから、アクセス道路整備を進めるとともに、その周辺を含めた地域において、地区ランドデザインに基づくまちづくりを推進する。

特に、戦略産業（ホビー、食品・ヘルスケア産業、物流関連など）やものづくり産業の工場や物流施設が集積する「**工業・物流エリア**」の整備、「食」や「農」を活かした「**交流施設エリア**」等の調査・検討などを進める。

このほか、企業立地ニーズの高い東名高速道路清水IC～新東名高速道路新清水IC周辺エリアなどにおいて、企業立地用地の確保に向けた調査等に取り組む。

[工程及び役割分担]

No.	事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019
		市	民	産	学	金	労	言					
1	工業・物流エリア等の整備	○	○	○		○			説明会 基本設計	事業計画	事業着手、実施		
2	企業立地調査	○		○		○			調査		調査結果を踏まえた開発検討		

[主な3次総実施計画掲載事業]

3次総重点プロジェクト名						事業名	工程No.
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	大谷・小鹿地区まちづくり計画推進事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	東名新インターチェンジ開設事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	企業立地用地検討調査事業（大谷・小鹿地区、清水IC周辺）	2

■重点事業②：企業立地推進・本社機能移転事業

市外から市内への企業進出を促進するとともに、既存の市内企業の留置に取り組み、地域の産業の高度化・活性化、サービス生産性の向上及び雇用機会の拡大を図る。このため、市内に工場等を新設する企業や、市内に事務所などを新たに開設した企業等に支援を行うとともに、工場における緑地等の面積率の緩和に取り組むなど、企業立地しやすい環境を整える。

また、戦略産業の推進、民間による団地開発の促進等に向けた企業立地助成制度の拡充する。

さらに、認定を受けた地域再生計画（※2）を活用し、首都圏等から本社機能を移転・拡充する企業に対する支援を行う。

※2 地域再生計画（本市は2015年11月に認定）に定める地域において、首都圏から本社機能を移転する企業や地方で本社機能を拡充する企業に対して、建物等取得価額に対する特別減価償却や税額控除の特別措置がある。

[工程及び役割分担]

No.	事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019
		市	民	産	学	金	労	言					
1	企業立地助成	○		○		○			企業立地助成	企業立地助成拡充検討			
2	地域再生計画による税制優遇	○		○		○			地域再生計画申請	地域再生計画による税制優遇			
3	工場立地法における緑地等面積率緩和	○		○					条例制定	条例施行			

[主な3次総実施計画掲載事業]

3次総重点プロジェクト名						事業名	工程No.
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	企業立地促進事業費助成（戦略産業、本社機能移転、民間団地開発促進等）	1

■重点事業③：海洋・エネルギー産業推進事業

本市には、駿河湾の豊かな海洋資源、東海大学海洋学部をはじめとする教育研究機関、機械金属や食品加工など海洋に関連する技術を持つ企業の集積など「海」に関連した強みがある。

これらの強みを最大限に活かし、海洋関連産業の創出・高度化を図り、新たな海洋産業クラスターの形成を目指す。具体的には、産学官で構成する海洋産業クラスター協議会を設置して、今後の海洋関連産業の展開について検討を深める。

また、海洋研究開発機構（JAMSTEC※3）及び水産総合研究センター（※4）など海洋関連産業の発展に資する政府関係機関との連携を、共同研究プロジェクトを通じて積極的に推進する。

さらに、清水港周辺のウォーターフロントのにぎわい創出に向けて、海洋文化拠点のあり方について検討を進めるとともに、LNGの活用や静岡型水素タウンの促進などエネルギー関連産業の集積を図る。

※3 海洋研究開発機構（Japan Agency for Marine-Earth Science and Technology：JAMSTEC）：海洋に関する基盤的研究開発等を総合的に行うことにより海洋科学技術の水準の向上、学術研究の発展に資することを目的とした国立研究開発法人。地球深部探査船「ちきゅう」を運行。

※4 水産総合研究センター：水産業が抱える課題解決のために研究開発を行うことにより、水産物の安定供給の確保と水産業の健全な発展に資することを目的とした国立研究開発法人。

※5 海洋文化拠点：国内最深2,500mの駿河湾の地の利を活かし、水生生物、地質・鉱物、マントルや地震のメカニズムなどを知る学術研究機能の集積

[工程及び役割分担]

No.	事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019
		市	民	産	学	金	労	言					
1	海洋産業クラスター協議会	○		○	○	○							
2	政府関係機関連携推進	○		○	○			提案	共同研究プロジェクト				
3	エネルギー関連産業立地促進	○		○				調査	関係者意見交換				
4	ウォーターフロント活性化	○	○	○	○	○		検討結果に応じた事業実施					

[主な3次総実施計画掲載事業]

3次総重点プロジェクト名						事業名	工程No.
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	エネルギー関連産業立地促進事業	3
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	静岡型水素タウン促進事業	3
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	地球温暖化対策啓発事業	3
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	海洋文化拠点調査事業	4

■重点事業④：大手製造事業所等支援事業

本市は、主に空調機器、圧縮機、発光機器等の製造分野において、高い技術開発力・マネジメント力・投資判断力を持ち、海外工場への新技術供与等の役割を担う「マザー機能」を備えた大手製造事業所が立地している。

こうした事業所は、高い雇用吸収力や大規模な生産力を背景に、本市の産業経済を力強く牽引しているため、既存の助成制度に加えて、敷地内の有効活用を図る緑地率の緩和、本社機能移転・拡充に対する税制優遇の活用や製品の地産地消拡大に向けた市民理解の促進など、多面的に支援を行う。

さらに、その周辺に集積し、大手製造事業所の生産活動の一翼を担う中小事業所に対し、「技術力」「人材力」の強化に向けた支援を拡充することにより、地域全体としてのマザー機能の強化・集積を推進する。

[工程及び役割分担]

No.	事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019
		市	民	産	学	金	労	言					
1	企業立地助成（再掲）	○		○		○			企業立地助成	企業立地助成拡充検討			
2	地域再生計画による税制優遇（再掲）	○		○		○			地域再生計画申請	地域再生計画による税制優遇			
3	緑地等面積率緩和（再掲）	○		○					条例制定	条例施行			
4	中小企業支援	○		○		○				実施			

[主な3次総実施計画掲載事業]

3次総重点プロジェクト名						事業名	工程No.
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	企業立地促進事業費助成（戦略産業、本社機能移転、民間団地開発促進等）【再掲】	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	中小企業融資制度利子及び信用保証料補給事業	4
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	事業高度化機械設備設置補助事業	4
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	人材マッチング推進事業	4
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	新商品等開発事業費助成	4
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	大規模展示会出展等支援事業費助成	4
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	CSR活動表彰事業	4
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	中小事業者技術表彰事業	4

■重点事業⑤：静岡ブランド農水産物販路拡大事業

「茶どころ日本一」を目指し、産地情報だけでなく、煎茶道や茶器、食などの茶文化を組み合わせ、国外に「静岡市のお茶」をプロモーションする中で、現地茶専門店及びバイヤーと海外展開を目指す本市茶業者（生産者及び茶商）との商談の機会を設置し、本市特産茶の販路の拡大を図る。

また、中駿河湾に位置する4市1町（静岡市、焼津市、牧之原市、御前崎市、吉田町）が連携し、まぐろ、桜えびなど、各自治体の特徴的な産物、観光資源を活かした新たな商品、メニュー、観光コースの開発、プロモーションを地域と連携しながら実施し、水産業を始めとする産業の活性化を図る。

[工程及び役割分担]

No.	事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019
		市	民	産	学	金	労	言					
1	「静岡市のお茶」の販路拡大	○	○	○	○	○				実施			
2	水産物を活用した6次産業活性化	○	○	○	○	○				実施			

[主な3次総実施計画掲載事業]

3次総重点プロジェクト名						事業名	工程No.
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	「(仮称) お茶の聖地」推進事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	「お茶のまち静岡」推進事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	しずまえ鮮魚の普及促進	2

### □その他3次総等における主な関連事業

重点事業以外にも、既に、3次総等で「しごとを産み出し、雇用を増やす」事業に取り組んでおり、主な関連事業は次のとおりです。事業の詳細については、3次総実施計画書等をご参照ください。

3次総重点プロジェクト名						事業名
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	戦略産業振興プラットフォーム事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	ロジスティクス産業立地推進事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	食品・ヘルスケア産業推進事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	文化・クリエイティブ産業振興センター運営事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	世界にはばたくクリエイター支援事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	産官学金連携による中小企業支援・創業支援
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	ニューウェーブしずおか創造事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	おらんとこのこれ一番事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	柱・土台100本プレゼント事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	静岡お茶漬けプロジェクトの推進
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	特産茶戦略的輸出支援事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	地場産業後継者育成事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	清水港客船誘致委員会負担金
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	清水都心WF活性化推進事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	ホビー産業育成支援事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	若年層雇用促進事業

## (2) 基本目標とKPI

市内経済の活性化は雇用を産み出し、雇用創出は市外からの転入増に加えて、市内からの人口流出を阻止することにつながるため、「企業立地件数」及び「有効求人倍率」を基本目標として設定する。

## 〔基本目標〕

施策の方向	基本目標	現状値	目標値(2019)
市内経済の活性化	企業立地件数	17件 (2013年)	85件 (2015-2019年計)
市内の雇用創出	有効求人倍率 [静岡労働局 職業安定業務統計]	静岡 1.42 清水 1.06 (2014年)	静岡 全国値+0.3以上 清水 全国値以上
高品質な茶葉を生産する良好な茶園の増加	茶園の新規基盤整備面積	60ha (2014年)	150ha
交流人口を増やす	関連施設・イベント入込客数 [総計ー観光・交流分野ー政1]	8,932千人 (2010年-2013年の平均)	9,443千人以上

## 〔KPI〕

KPI	現状値	目標値(2019)
大谷・小鹿地区整備エリア	0地区 (2015年)	1地区
本社機能移転・拡充に拠る新規雇用人数 [地域再生計画]	0人 (2015年)	15人 (2015-2019年計)
戦略産業振興プラットフォームによる新商品開発・新分野進出等件数	-	23件 (2015-2019年計)
清水港コンテナ取扱量(※1)	498,726TEU (2013年)	631,700TEU
海洋分野における産学マッチング件数	-	延15件
海洋分野における産学共同研究件数	-	延10件
海洋分野における事業化件数	-	延2件
ミラノ市及び周辺茶専門店との商談成立店舗数	-	延7店舗
中山間地域への移住世帯件数	延べ38件 (2014年度末時点)	延べ69件
4市1町で新たに開発した商品、メニュー、観光コースの数	-	延20件以上
沿岸部における年間観光入込客数	-	12,297千人

※1 TEU：20フィートコンテナに換算したコンテナ数量



## (3) 背景・課題認識

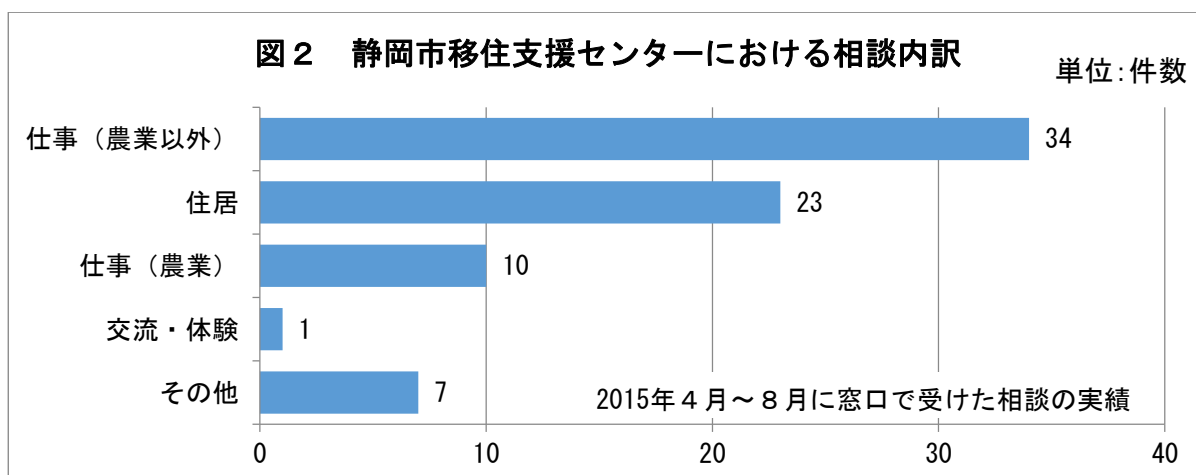
- 本市の調べによれば、今後の人口減少は、生産額や就業者数などの減少につながり、本市産業経済に影響を及ぼす。それらの影響には、全国の人口減少による影響と市内の人口減少による影響がある。(人口ビジョン参照)
- 昨年度策定した産業振興プランでは、世界的・全国的な広い視点から社会的必要(トレンド)を踏まえ、地域経済を牽引する力を秘めた、本市の「顔」となるような**5つの「戦略産業」を選定**し、「戦略産業振興プラットフォーム」などにより、**産業、大学、金融、行政が連携して徹底的な支援で育て上げ**、雇用の拡大に取り組んでいく。

表3 戦略産業プロジェクト

戦略産業名	概要
海洋・エネルギー産業	「海洋」及び「エネルギー」に関連する産業の集積を駿河湾に臨む本市の立地を活かすなどして推進
清水港・ロジスティクス産業	清水港を核として大谷・小鹿地区をはじめとする内陸拠点への関連企業の立地用地の開発などロジスティクス産業の集積を推進
食品・ヘルスケア産業	静岡型地域包括ケアシステムの推進、食品関連産業と研究機関の集積を活かしたヘルスケアや食品等の健康長寿関連産業の振興
観光・ブランド産業	地域資源の活用に加えて「ホビー」や「お茶」など世界的なブランド力のある産業を売りとして国内外からの着地型観光やMICE誘致を推進
文化・クリエイティブ産業	「まちは劇場」をはじめ地域資源を活かしたまちなかでの賑わいづくりなどを通じて、パフォーミングアーツなどの産業化検討や、デザインを活用した新産業の創出、既存産業の高度化を推進

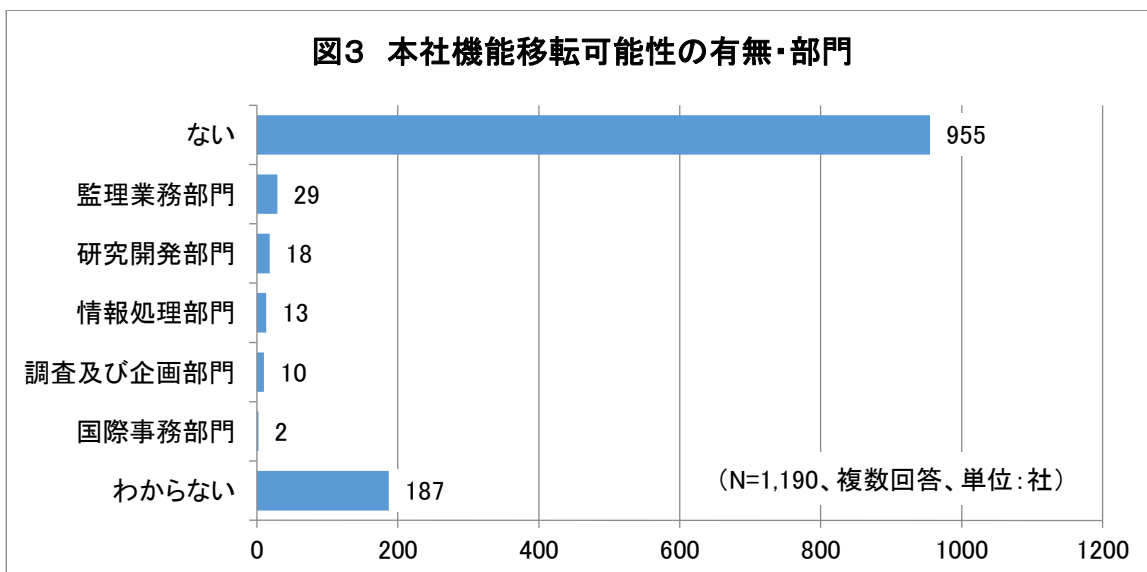
- 内閣府の「東京在住者の移住意向調査(2014年)」によれば、移住する上での最大の不安・懸念点として、「働き口が見つからない(41.8%)」が挙げられている。
- 「静岡市移住支援センター」においては、仕事に関する問い合わせが最も多く、東京女子座談会(※1)においても、「静岡には就職の選択肢がない」との意見が出ている。このことから、**産業の活性化と多様な雇用の創出**が移住人口を増やすための重要なポイントとなる。

※1 静岡市「東京女子座談会」2015年

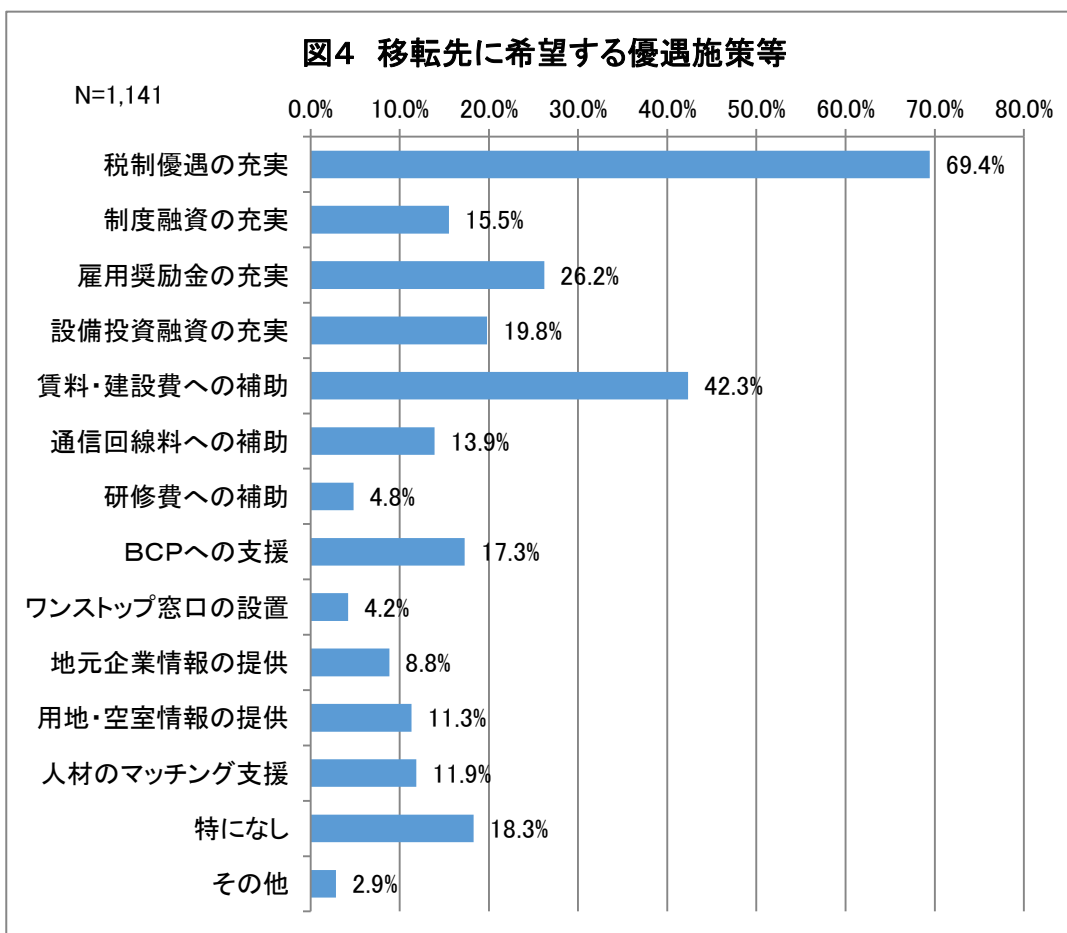


出典：静岡市調べ

- 国においても、総合戦略の中で「しごとを産み出す」を戦略体系のひとつに位置づけており、地方に仕事を産み出すため、**政府関係機関との連携推進**や、**企業の本社機能移転**を促進させる税制改正等を実施している。
- 本市が、首都圏の企業を対象に実施した調査によると、現在の本社機能のうち、将来的なことも含めて地方都市等への移転の可能性がある部門があると回答した企業は少数であり、最も多い「管理業務部門」で29社（2.4%）であった。
- 移転先の自治体に期待する優遇施策等については、「税制優遇の充実」が69.4%で最も多く、「賃料・建設費への補助」の42.3%が続いた。また、地方への本社機能移転実績がある企業に対し本市が行ったヒアリングによれば、自治体の丁寧な対応に対して、高く評価する企業も見受けられた。
- 規制緩和や各種補助金など企業ニーズにあった支援策を検討、実施、充実するとともに、本社機能移転のタイミングを逃すことなく、当該企業に寄り添い、移転にあたっての課題を協力して解決していくよう取り組む。
- また、企業へのヒアリングによると、市内に新たな拠点の設置や拡大移転を求める市内企業のニーズが高くなっている。企業立地用地の確保は、本市が企業等の誘致を進める上で大きな課題となっており、東名高速道路新スマートICの2017年度供用開始を見据えた大谷・小鹿地区のほか、清水区の高速道路インターチェンジ周辺エリアなどで、用地の確保に努める。



出典：(一財) 日本立地センター「首都圏から地方への本社機能等移転の可能性に関する調査」2015年



出典：(一財) 日本立地センター「首都圏から地方への本社機能等移転の可能性に関する調査」2015年

3次総重点プロジェクト

歴史	文化	中枢
健康	防災	共生

4 移住者を呼び込み、定住を促進する

(1) 戦略の概要

本戦略では、首都圏を中心に移住希望者の本市への移住を促進するため、インターネットによる情報発信などを充実させるとともに、首都圏における拠点として市単位では、全国で唯一設置している東京・有楽町の「静岡市移住支援センター」に加えて、市内の受入体制として官民連携による「移住プラットフォーム」を整備することで、移住定住に向けたワンストップ・サービスの実現に取り組む。

[本戦略で取り組む事業]

■重点事業①：移住促進に向けた情報発信事業

本市に興味を持った移住希望者が本市の情報を容易に得られるよう、移住支援に関する**情報提供手段を充実**するとともに、動画配信や移住体験談など、本市の魅力をよりわかりやすく**情報発信**する。

併せて、移住・定住に関する**パンフレットの見直し**や**移住相談会**を開催し、潜在的な移住者に向け、本市への関心を引き立てる。

また、本市出身の首都圏在住者など、本市にゆかりがある人を対象としたネットワーク化と情報提供を進め、移住・定住につなげていく。

[役割分担及び工程]

No.	事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019
		市	民	産	学	金	労	言					
1	移住促進に向けた情報発信事業	○	○	○	○	○	○	○	企画・準備	実施			
2	PR動画配信、パンフレット作成、移住相談会の実施	○	○	○	○				実施				

[主な3次総実施計画掲載事業]

3次総重点プロジェクト名						事業名	工程No.
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	移住希望者向け情報発信事業	1

■重点事業②：安心移住に向けた受入体制等充実事業

首都圏での移住情報発信・相談対応の拠点として、静岡市移住支援センターを設置し、移住につなげていくほか、本市においても移住に係るワンストップ体制として、移住希望者に対してきめ細かに対応できるような体制づくりを進めていくために、民間事業者等と連携した「移住プラットフォーム」を整備する。

また、移住希望者に本市での生活を実際に体験してもらうツアーを実施し、受入地域との触れ合いの中で、地域住民・移住者両者の双方の不安を事前に解消し、移住に踏み出す機会を提供する。

さらに、主に若者の定住促進に向けて、本市に居住しながら、首都圏の大学等へ通学を可能とする支援策等に取り組む。

[役割分担及び工程]

No.	事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019	
		市	民	産	学	金	労	言						
1	静岡市移住支援センターの設置	○	○	○	○	○	○	○	実施					
2	本市側の移住に係るワンストップ窓口の設置	○	○	○	○	○	○	○	検討	実施				
3	新幹線通学費貸与制度	○		○	○	○			制度化	実施				

[主な3次総実施計画掲載事業]

3次総重点プロジェクト名						事業名	工程No.
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	移住支援センター運営事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	移住促進推進事業	2
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	新幹線通学費貸与事業	3

■重点事業③：中山間地域への移住に向けた支援事業

地域の自治会・町内会やNPOなどの非営利団体と協力し、移住相談や移住体験などを実施するとともに、中山間地域移住に対する経済的支援を行うことにより、中山間地域への移住を促進する。

また、中山間地域空き家情報バンクで本市の空き家の活用を促進するほか、地域おこし協力隊を導入し、移住とともに地域の活性化を促す。

[役割分担及び工程]

No.	事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019	
		市	民	産	学	金	労	言						
1	中山間地域への移住に向けた支援事業	○	○	○				○	実施（一部事業は2016年より実施）					→
2	地域おこし協力隊の導入	○	○	○				○	実施（一部事業は2016年より実施）					→

[主な3次総実施計画掲載事業]

3次総重点プロジェクト名						事業名	工程No.
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	中山間地域移住促進事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	地域おこし協力隊配置事業	2

□その他3次総等における主な関連事業

重点事業以外にも、既に、3次総等で「移住者を呼び込み、定住を促進する」事業に取り組んでおり、主な関連事業は次のとおりです。事業の詳細については、3次総実施計画書等をご参照ください。

3次総重点プロジェクト名						事業名
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	アグリチャレンジパーク蒲原管理運営事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	奨学金貸付事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	清水病院医学生修学資金貸与制度

## (2) 基本目標とKPI

本戦略は、首都圏を主とした市外からの転入増と、転入者の定住促進を図るものであるため、転入者と転出者の差である社会移動増を基本目標として設定する。

## [基本目標]

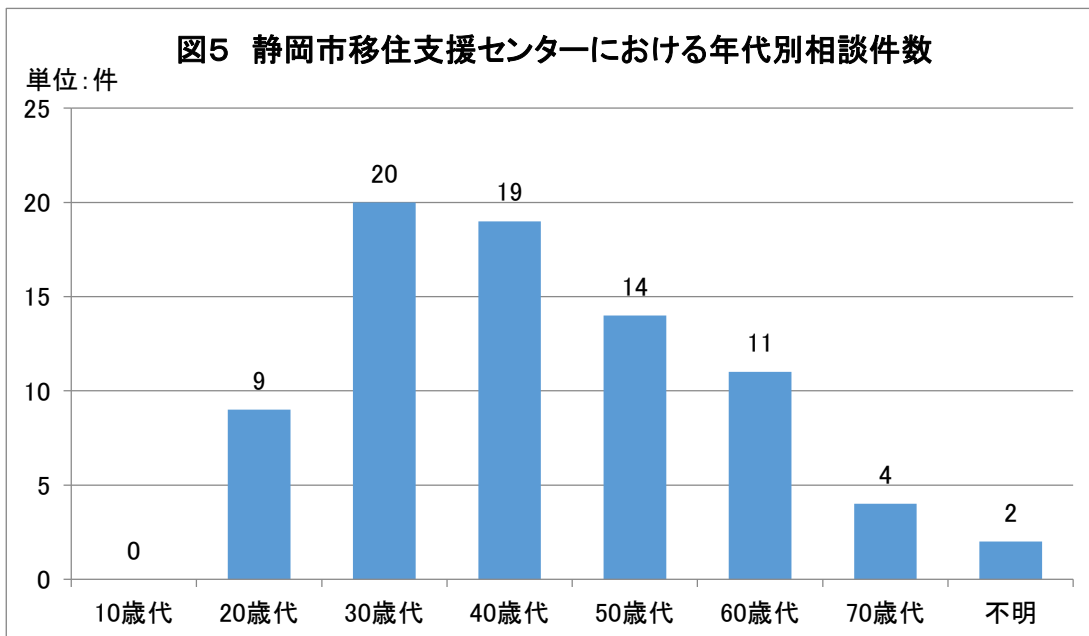
施策の方向	基本目標	現状値	目標値(2019)
本市への移住を促進する	社会移動増	△2,120人 (2010-14年計)	+6,010人 (2015-19年計)

## [KPI]

KPI	現状値	目標値(2019)
ポータルサイトビュー	—	年間 60,000 件
相談件数 (東京)	年間 180 件	年間 300 件
相談件数 (静岡)	—	年間 120 件
中山間地域への移住世帯件数	延べ 38 件 (2014 年度末時点)	延べ 69 件
都市山村交流人口	781,109 人 (2013 年)	829 千人

(3) 背景・課題認識

○本市では、「静岡市移住支援センター」を開設し、首都圏の移住希望者を対象に移住相談に対応するほか、移住に向けたセミナーの開催等に取り組んでいる。移住相談には、30代、40代を中心に、20代から70代まで幅広い年代から相談が寄せられており、本市への移住に対するニーズがある。



出典：静岡市調べ（2015年4月から8月末まで）

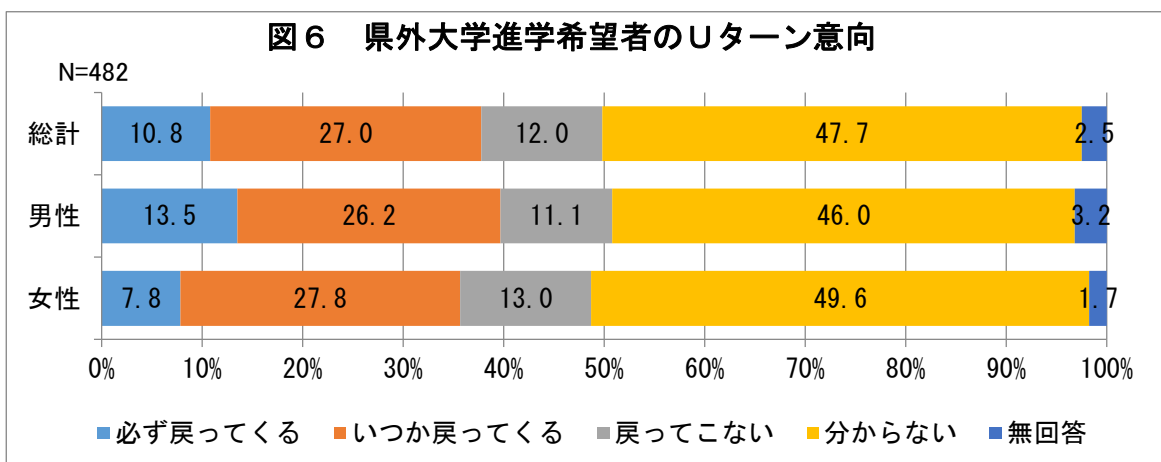
○本市へ移住してきた方を対象に開催した「市内移住者座談会」において、「保育園など子育て環境が充実している」、「食材が新鮮で豊富」、「気候が温暖で過ごしやすい」、「のんびりしている」などの肯定的な意見が多く挙げられた。本市から東京に移住した女性による「東京女子座談会」においても、「静岡市の良くないところは思い浮かばない」など、総じて、本市の生活環境についての印象は悪くないという発言が多かった。

○窓口で相談を受ける移住相談員からは、「静岡市の良さが移住希望者に伝わっていない」といった意見が寄せられており、今まで、本市に「ご縁」の少なかった人々に対する情報発信が課題である。

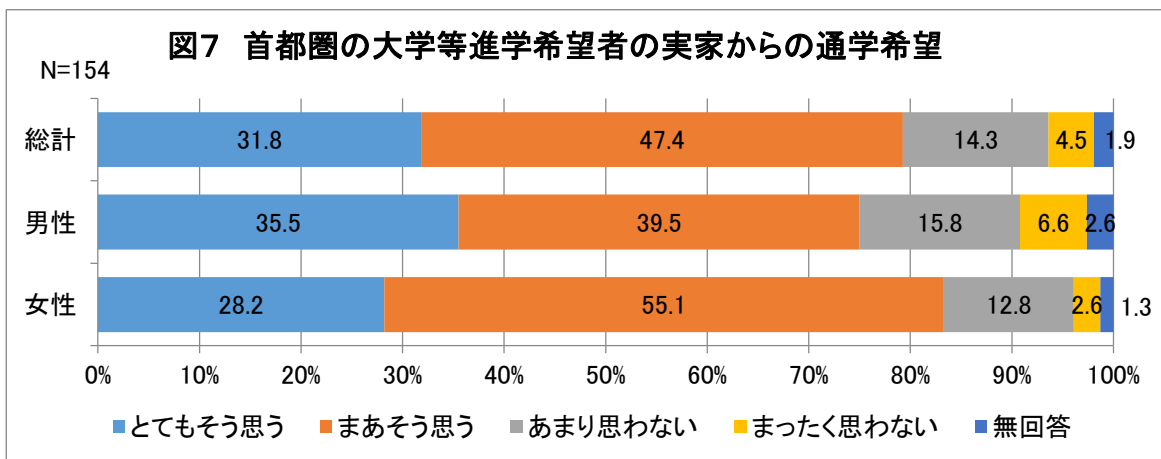
○市内の高校生年代の少年を対象としたアンケートによれば、市外への進学希望者の内、37.8%が「必ず戻ってくる」「いつか戻ってくる」と回答しており、また、首都圏の大学等に進学を希望する少年の内、79.2%が実家からの通学を前向きに考えている。

○進学や就職などにより市内から市外へ移住した人は、これまで「ご縁」のなかった人に比べて、本市の生活環境の良さを既に知っている。将来、Uターンを促すために、本市との「ご縁」を維持していくことが課題だと言える。





出典：静岡市「人口減少対策に係る高校生年代アンケート」2015年



出典：静岡市「人口減少対策に係る高校生年代アンケート」2015年

3次総重点プロジェクト

歴史	文化	中枢
健康	防災	共生

5 女性・若者の活躍を支え、子育ての希望をかなえる

(1) 戦略の概要

本戦略では、すべての若者が結婚や子育ての希望を実現でき、すべての子どもたちが地域社会で役割を果たせる「未来市民」として育つことができるよう、これまでも本市が力を入れてきた結婚、妊娠・出産、子育てから幼児期、学童期にわたる切れ目のない支援を人口減少対策として更に充実・深化し、子どもを生み育てやすく、家族みんなの笑顔が輝くまちを実現する。

また、若者の社会の一員としての自覚と地域への愛着を育み、地域への定着・定住を促すため、若者が社会参画しやすいまちづくりに取り組む。

さらに、若い女性が自己実現できる魅力を感じられるまちを目指し、生活・家族も仕事も大事にできるワーク・ライフ・バランス（以下、「WLB」という。）を推進し、職場や地域で女性が活躍しやすい環境の実現に取り組む。

このことにより、転出した若い女性を「未来市民」として取り戻すだけでなく、男女ともに仕事の効率も生活の充実感も向上し、さらには、企業の生産性の向上や人材の確保・定着につなげることにより、暮らしやすいまちづくりと地域経済の持続的な成長を図る。

[本戦略で取り組む事業]

■重点事業①：「しずおか女子きらっ☆」推進事業

これまで、女性の社会進出を支援するセミナーや多様な生き方・働き方を選択できる社会を実現するための講演会、シンポジウムなどで普及啓発に努めてきたが、女性の活躍やWLBの推進に向け、**官民連携会議を設置**してさらなる検討を実施する。

女性の活躍の前提として、WLBの実現が必要であるという認識のもと、市民、企業等の機運の醸成を図るとともに、女性の活躍やWLBに先駆的に取り組んでいる企業や、これから取り組む企業等と意見交換を行い、企業の取組を支援する。

また、女性のロールモデル発見支援事業として、Jo-Shizuメンターカフェの開催、女性が活躍する企業への応援事業として、**女性活躍推進セミナー**の開催等、多様な事業を実施する。

[工程及び役割分担]

No.	事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019	
		市	民	産	学	金	労	言						
1	機運の醸成	○	○	○	○		○	○	実施	→				
2	官民連携会議	○		○	○		○		設置・検討	実施	→			→
3	企業の取組を支援	○							実施	→				

[主な3次総実施計画掲載事業]

3次総重点プロジェクト名						事業名	工程No.
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	女性起業家PR冊子作成事業(しずおか女子きらっ☆プロジェクト)	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	建設業の担い手確保・育成と女性活躍応援事業(しずおか女子きらっ☆プロジェクト)	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	女性の活躍応援プロジェクト(しずおか女子きらっ☆プロジェクト)	2
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	ワーク・ライフ・バランス推進交流会(しずおか女子きらっ☆プロジェクト)	3
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	企業の取組みの見える化(しずおか女子きらっ☆プロジェクト)	3

■重点事業②:「わかもののまち」推進事業

市内大学生を中心とした自主的な地域活動や社会貢献活動が盛んである本市の特徴を活かし、若者が住んでみたい、住み続けたいと思うまちづくりを進める。

平成27年度に提言された「わかもののまち静岡」提言書を踏まえ、大学生や中高生などの若者による自主的な地域活動等への支援や、まちづくりへ若者の参画を充実するための方策を検討し、必要に応じて実施する。

[工程及び役割分担]

No.	事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019
		市	民	産	学	金	労	言					
1	若者の参画方策の検討・実施	○	○		○				検討	検討結果に応じて実施 →			

[主な3次総実施計画掲載事業]

3次総重点プロジェクト名						事業名	工程 No.
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	わかものまちな推進事業	1

■重点事業③：静岡あったか家族応援事業

結婚、妊娠・出産、子育てから幼児期、学童期にわたる切れ目のない支援を人口減少対策として更に充実させ、WLB実現の取組と併せて市内外に積極的に発信し、子育て世代の若者や子どもたちを呼び込む。

具体的には、しずおかエンジェルプロジェクトを推進し、地域ぐるみで結婚を応援する機運を醸成するとともに、子育て世代包括支援センターでの相談支援、不妊治療への支援、出産後の親子への支援などの充実により、妊娠・出産期からの切れ目のない支援に取り組む。

また、認定こども園、小規模保育事業、事業所内保育施設等の整備促進など、ニーズに対応した多様な保育サービスを確保して、幼児期の教育・保育の質の向上と量の確保に取り組む。

さらに、放課後子ども教室や放課後児童クラブの整備・運営をはじめ、総合的に地域の子ども・子育て支援の充実に取り組むとともに、すべての子どもたちがその環境に左右されることなく、地域社会で役割を果たせる「未来市民」として育つよう、スクールソーシャルワーカーの活用、生活困窮世帯等の子どもへの学習・生活支援といった子どもの貧困対策にも取り組む。

これらの取組を進めるとともに、市内・県内はもとより、首都圏をはじめとする県外に「あったか家族」応援のまちなイメージや充実した子育て支援について情報発信し、子育て世代の若者や子どもたちを呼び込む。

[工程及び役割分担]

No.	事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019	
		市	民	産	学	金	労	言						
1	しずおかエンジェルプロジェクト(結婚支援)の推進	○	○	○	○	○	○	○	取組の推進					
2	妊娠・出産期からの切れ目のない支援	○	○						取組の推進					
3	幼児期の教育・保育の推進	○	○	○	○				取組の推進					
4	放課後子ども対策の推進	○	○		○				取組の推進					
5	子どもの貧困対策の推進	○	○		○			○	取組の推進					
6	市内外への情報発信・プロモーション	○	○	○	○	○	○	○	検討	取組の推進				

[主な3次総実施計画掲載事業]

3次総重点プロジェクト名						事業名	工程 No.
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	しずおかエンジェルプロジェクト推進事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	妊娠・出産への包括的支援 (子育て世代包括支援センター、産後ケア事業、ママケアデイサービス事業)	2
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	不妊治療費助成事業	2
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	私立認定こども園・保育所等施設整備事業	3
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	小規模保育設置促進事業	3
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	幼児期における教育・保育の充実	3
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	高齢者地域子育て参画事業	3
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	放課後子ども教室推進事業	4
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	放課後児童クラブの整備及び運営	4
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	スクールソーシャルワーカー活用事業	5
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	子どもの貧困対策の推進	5
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	静岡あったか家族応援事業(情報発信)	6

□その他3次総等における主な関連事業

重点事業以外にも、既に、3次総等で「女性・若者の活躍を支え、子育ての希望をかなえる」事業に取り組んでおり、主な関連事業は次のとおりです。事業の詳細については、3次総実施計画書等をご参照ください。

3次総重点プロジェクト名						事業名
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	小中一貫教育の推進
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	校務支援システムの構築

## (2) 基本目標とKPI

本市の理想の子どもの数を実現する目標として、「合計特殊出生率の向上」、「子どもを産み育てやすいまちだと思ふ市民の割合」を設定する。

## 【基本目標】

施策の方向	基本目標	現状値	目標値(2019)
出生数を増やす	合計特殊出生率の向上 〔総計－子ども・教育分野－政1〕	1.40 (2008-2012年)	1.57
社会全体で子育てする環境をつくる	子どもを産み育てやすいまちだと思ふ市民の割合 〔総計－子ども・教育分野－政1〕	60.2% (2013年)	65.0%以上

## 【KPI】

KPI	現状値	目標値(2019)
市の審議会等における女性委員の割合 〔静岡市調べ〕	33.0% (2014年)	37.0%
自分が誰かの役に立っていると思う子ども・若者の割合 〔静岡市子ども・子育て支援プラン〕	55.0% (2013年)	58.0%以上
将来の夢や目標を持っていると答える児童・生徒の割合 〔総計－子ども・教育分野－政4〕	小 87.6% 中 72.4% 高 77.1% (2014年)	小 89.0%以上 中 73.0%以上 高 78.0%以上

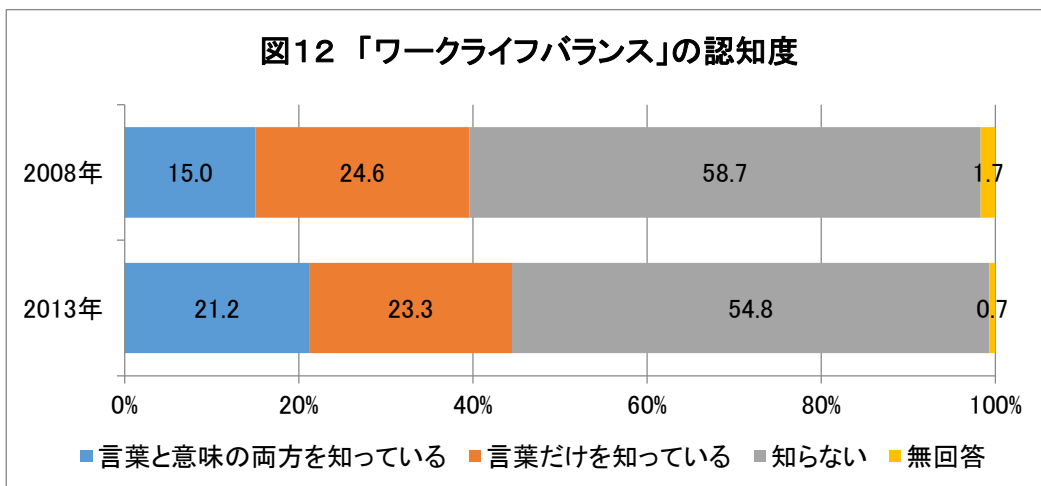
(3) 背景・課題認識

- 内閣府の調査によれば、20代、30代の独身男女の86.3%は結婚意思を持っている(人口ビジョン参照)。さらに、国立社会保障・人口問題研究所によれば、77.4%の若者が将来2人以上の子どもをもつことを希望しているが(人口ビジョンより)、未婚率が上昇する一方、夫婦の実際の子どもの数は減少傾向にあるなど、男女の結婚・出産・子育ての希望がかなっていない状況にある。
- 本市においては、現在、児童を持つ家庭では、約半数が理想とする子どもの人数を3人と希望しているが、実際は、2人の世帯が多く、理想の子どもの数と比べて少なくなっている。
- また、本市の女性の平均初婚年齢は29.4歳(全国平均29.2歳)と晩婚化が進んでおり(※2)、若い女性の流出が続く状況と相まって、出生数の減少に影響を与えている。
- このような現状を踏まえ、出会い・結婚・妊娠・出産・子育てに関する希望をいかに叶えるかが課題となっている。

※1 国立社会保障・人口問題研究所「第14回出生動向基本調査(結婚と出産に関する全国調査) 独身者調査」

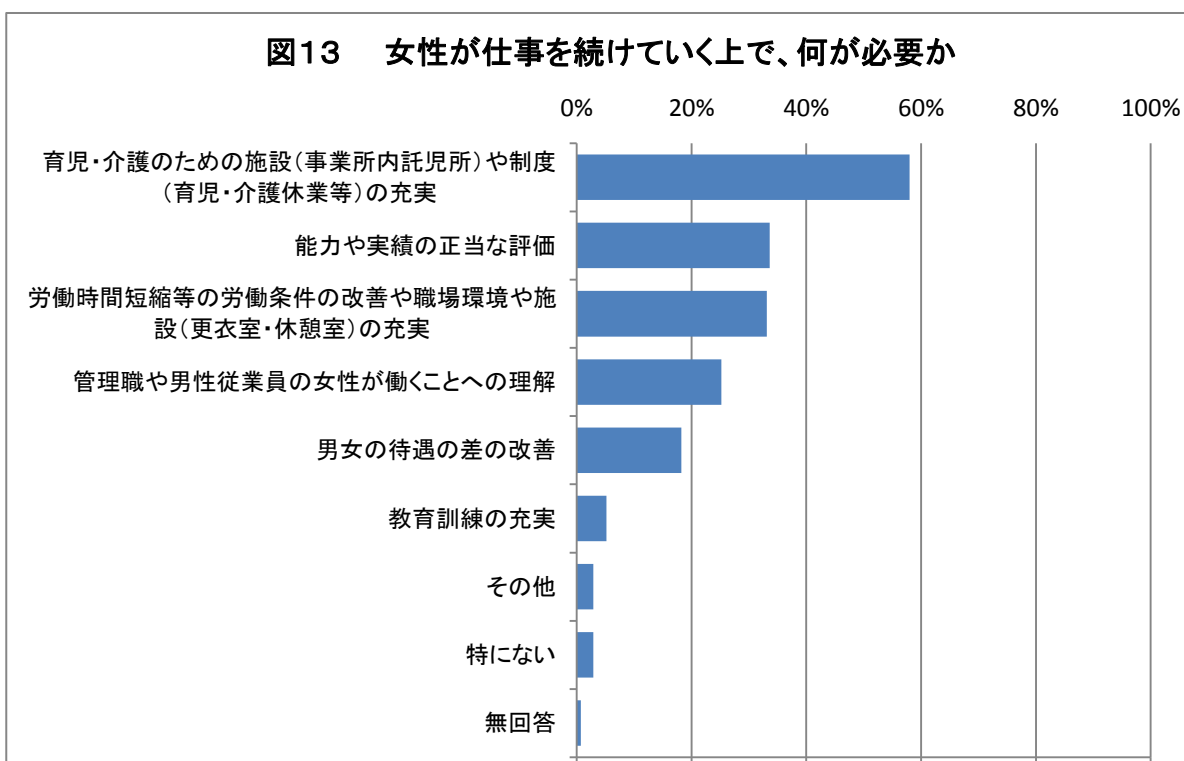
※2 厚生労働省「2012年人口動態調査」

- 市の調査によると、「ワーク・ライフ・バランス」という言葉について、「言葉と意味の両方を知っている」と回答した人は、2008年の15.0%に対し、2013年の21.2%に増加した。



出典：静岡市「静岡市女性の労働実態調査報告書」(2008年、2013年)

- 同調査によると、「女性が仕事を続けていく上で必要なもの」として、**育児・介護の為に施設の充実**が最も多く、次いで、能力や実績の正当な評価、労働時間短縮等の労働条件や職場環境や施設の充実が挙げられており、女性の継続的な就労には、職場環境の整備や、働き方の改善が求められている。
- 国においても、女性が職業生活において、希望に応じて十分に能力を発揮し、活躍できる環境を整備することを目的に、「女性活躍推進法」が成立するなど、女性の職業生活における活躍を推進する動きがある。これらを踏まえ、**従来の働き方やライフスタイル、就労に対する価値観**を、いかに変革していくかが課題となっている。



出典：静岡市「静岡市女性の労働実態調査報告書」（2013年）

- 本市には、市内大学生による**自主的な地域活動が盛ん**であるという特徴があり、これは大きなアドバンテージである（※1）。
- この長所を活かし、若者ととも「わかものまち・静岡」の実現に向けた取組を推進していくことが課題となっている。

※1 若者で構成される団体が主体となり、数百人の若者の賛同を得た「わかものまち・静岡」提言書が、2015年8月、市長宛てに提言された。



6 時代に合った「まち」をつくり、圏域の連携を深める

3次総重点プロジェクト		
歴史	文化	中枢
健康	防災	共生

(1) 戦略の概要

本戦略では、3次総及び総合戦略で進める人口減少対策の政策効果が発現するまでのタイムラグや、我が国全体の人口減少傾向とその本市への影響の中で、安心・安全な市民生活を支えるとともに、人口減少対策を着実に進めていくために必要な視点と方向性を示していく。

このような考えのもと、社会構造や市民ニーズの変化に即した公共施設のアセットマネジメントの推進や、高齢化社会に即した域内移住、コンパクトなまちづくり、そして東日本大震災を契機に時代の要請となっている災害、特に沿岸部に風評被害をもたらしている津波に対する安心の実現に速やかに取り組んでいく。

さらに、市域を越えて周辺自治体との広域連携を強化して、圏域全体で人口減少対策に取り組んでいく。

[本戦略で取り組む事業]

■重点事業①：健康シニア笑顔いっぱい推進事業

本市では、今後の人口減少・少子高齢社会の進行等による都市構造や市民ニーズの変化を踏まえ、時代に合った「まち」をつくるため、「人のつながりと地域力が強い」、「元気な高齢者が多い」という本市の特徴を活かした静岡型地域包括ケアシステムの構築を図る。

その構築に向けて、S型デイサービスやひとり暮らし高齢者見守りネットワーク、元気いきいき！シニアサポーター事業などにより、本市の人的資源や医療、介護に係る地域資源を活かすとともに、地域包括支援センターの機能強化や地域包括ケア病棟の整備、在宅医療の推進などに取り組む。

また、健康寿命の延伸を図るため、高齢者の社会参加促進に向けた地域支え合い人材講座やがん検診の実施・普及啓発などにも取り組む。

さらに、地域内での「まちなか」への移住者や首都圏からの移住者が、健康時から介護・医療が必要となる時期まで継続的に生涯学習や社会活動等に参加できる共同体（CCRC）の実現に向けた検討を進め、誰もが住み慣れた地域で自分らしく生きがいを持って暮らし続けられるよう、「健康シニア笑顔いっぱい推進事業」に取り組む。

[役割分担及び工程]

No.	事業等	役割分担						2015	2016	2017	2018	2019
		市	民	産	学	金	労					
1	地域包括ケアシステムの構築	○	○	○	○			静岡型地域包括ケアシステムの構築				
2	静岡型CCRC構想推進事業	○	○	○	○			基礎調査	構想策定	構想に沿った事業展開		

[主な3次総実施計画掲載事業]

3次総重点プロジェクト名						事業名	工程No.
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	小圏域における在宅医療推進モデル事業等	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	医療・介護・福祉スーパーバイザー人材配置事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	在宅医療・介護連携推進事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	認知症疾患医療センター運営事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	認知症カフェ運営事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	認知症ケア向上推進事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	地域包括支援センター事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	生活支援体制整備事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	S型デイサービス事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	地域支え合い人材養成講座	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	しぞ〜かでん伝体操大交流会	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	介護予防普及啓発事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	しずおかハッピーシニアライフ推進事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	元気いきいき！シニアサポーター事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	公営住宅ストック総合改善事業	1
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	高齢者向け優良賃貸住宅供給促進事業	1

■重点事業②：アセットマネジメント推進事業

静岡市アセットマネジメント基本方針に基づき、公共施設の総資産量の適正化や長寿命化を速やかに推進するとともに、PRE（公的不動産）の有効活用や、PPP（官民パートナーシップ）プラットフォーム設置に向け、産官学金の連携で調査研究を積極的に進めるなど「アセットマネジメント推進事業」に取り組む。

[役割分担及び工程]

No.	事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019
		市	民	産	学	金	労	言					
1	アセットマネジメント推進事業	○		○	○	○			基本方針に沿った推進				→

■重点事業③：静岡中部圏広域連携推進事業

人口減少、少子高齢化が進む中、静岡県中部5市2町（静岡市、島田市、焼津市、藤枝市、牧之原市、吉田町、川根本町）が協力・連携し、スケールメリットを生かし、首都圏におけるPRや移住者の呼び込み、地元特産品の販路開拓など「静岡中部圏広域連携推進事業」に取り組むことにより、地域の活性化を目指す。

[役割分担及び工程]

No.	事業等	役割分担							2015	2016	2017	2018	2019	
		市	民	産	学	金	労	言						
1	静岡中部圏広域連携推進事業	○	○	○	○	○	○	○	モデル事業	モデル事業の検証により今後の手法等を検討し連携推進				→

### □その他3次総等における主な関連事業

重点事業以外にも、既に、3次総等で「時代に合ったまちをつくり、圏域の連携を深める」事業に取り組んでおり、主な関連事業は次のとおりです。事業の詳細については、3次総実施計画書等をご参照ください。

3次総重点プロジェクト名						事業名
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	空き家バンク構築・活用事業（先）
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	立地適正化計画策定事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	漁港施設機能強化事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	安倍川・富士川洪水ハザードマップ作成事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	自主防災活動の支援
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	防災教育の推進
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	津波避難施設整備事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	橋梁・河川構造物・建築物等の耐震補強・津波対策
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	河川改修・下水道施設整備
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	雨水ポンプ場などの整備
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	急傾斜地崩壊対策事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	土砂災害等防止対策事業（公園）
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	道路自然災害防除事業（法面）
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	湾岸消防署庁舎移転建設事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	消防団員確保対策事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	中心市街地活性化基本計画の策定
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	歩いて楽しいまちづくり推進事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	自転車利用計画推進事業・交通安全施設整備事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	追手町音羽町線等にぎわい空間創出事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	静岡駅北口周辺整備事業（紺屋町地区）
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	草薙駅周辺エリアマネジメント支援事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	草薙駅周辺整備・南口地区市街地再開発の促進
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	安倍川駅周辺整備事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	高速道路 IC のアクセス道路整備推進
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	道路情報提供システム事業
歴史	文化	中枢	健康	防災	共生	障がい者就労支援スタッフスキルアップセミナー事業

### □中長期の取組

- 静岡市アセットマネジメント基本方針に掲げる 2043 年までに公共建築物の総延床面積の 20%縮減の達成に向けた取組を推進する。

(2) 基本目標とKPI

健康長寿を推進するため、健康な高齢者の増加を表す指標として「週4日以上、外出している高齢者の割合」とCCRCの理念に合わせた「互いに助け合う暮らしやすいまちだと思ふ市民の割合」を基本目標として設定する。

また、人口減少社会に適応していくため、行政が保有する総資産量の適正化を図る必要があることから、「総延床面積」を基本目標するとともに、コンパクトなまちづくりを推進するため、静岡地区における「歩行者通行量」、清水地区における「滞在時間」を基本目標として設定する。

東日本大震災以降、巨大地震に対する減災をはじめとする一層の防災力の強化が求められていることから、「津波避難施設のないエリア」の解消を基本目標として設定する。

また、広域連携については、多様な分野での連携を進めることになるが、代表的な目標として広域観光に係る目標を設定する。

【基本目標】

施策の方向	基本目標	現状値	目標値(2019)
健康長寿の推進	互いに助け合う暮らしやすいまちだと思ふ市民の割合 [総計-健康・福祉分野-政1] 週4日以上、外出している高齢者の割合 [総計-健康・福祉分野-政2]	36.0% (2013年)  65.0% (2013年)	44.0%以上  67.5%以上
総資産量の適正化	公共建築物の総延床面積の縮減 [静岡市アセットマネジメント基本方針]	230万㎡ (2012年)	個別施設計画策定時に設定
巨大地震に対する減災の推進	津波避難施設のないエリア [総計-防災・消防分野-政1-施2] 建築物の耐震化 [総計-防災・消防分野-政1-施3] 道路施設の耐震化等の推進 [総計-社会基盤分野-政5-施1]	57エリア (2013年) 公共建築 91% 民間住宅 88% (2014年) 橋梁 105橋 (2014年)	0エリア  公共建築 94% 民間住宅 93%  橋梁 151橋
コンパクトなまちづくりの推進	静岡地区「歩行者通行量」 清水地区「滞在時間」	6,445人 2.8時間(2014年)	7,010人 3.0時間

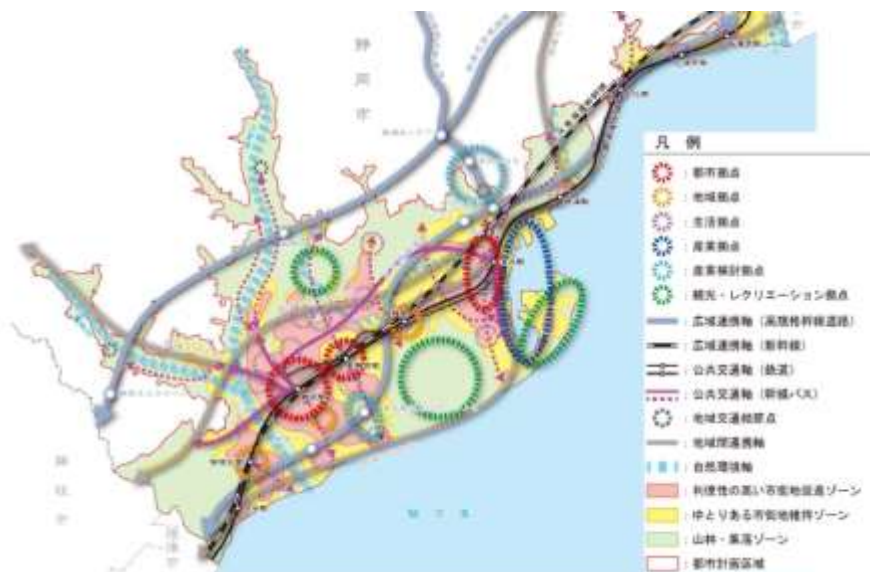
【KPI】

KPI	現状値	目標値(2019)
地域活動に参加している高齢者の割合 [総計-健康・福祉分野-政2-施1]	68.0% (2014年)	72.0%
PRE(公的不動産)を有効活用した施設整備の調査・研究	—	実施
PPPプラットフォームの設置	—	設置
空き家バンク登録件数	0件	延べ200件
津波避難施設のないエリアの数	57エリア	0エリア
立地適正化計画の策定	—	策定
中心市街地活性化基本計画の策定	—	策定

### (3) 背景・課題認識

- 高度経済成長期とその後 10 年の期間を中心に、学校、図書館といった「公共建築物」や、道路、上下水道といった「インフラ資産」など、多くの公共施設が建設された。これまで、本市では概ね築後 40 年を目安に建て替えをしてきたことから、近い将来、公共施設の建て替えラッシュが想定される。このため、総資産量の適正化や長寿命化、民間活力の導入など公共施設のアセットマネジメントを推進することにより、将来負担の軽減を図り、都市経営上の健全性を維持していく。
- また、かねてより発生が危惧されている**東海地震等への安全対策や危機管理体制の強化**を図り、地震・津波に対する市民や域外の方々、企業等の不安の払拭することが課題となっている。
- 本市は、J R 静岡駅周辺に百貨店などの大型店が計 7 店、総合病院が 2 か所立地しているほか、美術館や科学館、音楽ホールなど多様な都市機能が集積している。また、J R 清水駅周辺、J R 東静岡駅周辺についても、これらを核として、高齢者を含めた多くの人にとって暮らしやすく、にぎわいあふれる「コンパクトなまちづくり」に取り組むことで、市民生活の質を高めていく。
- 都市機能が集約された各拠点間を公共交通等をつなぐことで、ネットワーク化を推進するとともに、観光・産業等による活用が期待される市街地周辺部の地域も併せて活性化していく。
- 本市には平地が少なく山間地が多いという地理的特徴がある。今後の人口減少社会を見据え、医療や福祉等の機能を集約することで**中山間地の拠点性**を高め、地域の活性化を図り、中山間地の活力維持に努める。
- 広域的視点で見ると、本市を含む静岡県中部地域とその周辺圏域は、通勤・通学、消費などの市民生活レベルで一体的な都市圏を形成している。また、東名高速道路や国道 1 号線、静清バイパスといった東西軸の道路ネットワークに加え、2012 年には新東名高速道路が、2017 年には中部横断自動車道の開通及びアクセス道路の整備が予定されるなど、南北軸における道路ネットワークも一層強化されることが見込まれる。
- 本市を含む中部地域の 5 市 2 町が一体となり、さらなる経済成長のけん引、高次都市機能の集積・強化、生活関連機能サービスの向上などに向け、連携した取組を進めることにより、地域間競争に勝ち残れる地域を目指している。

図 1 2 静岡市の将来都市構造(案)



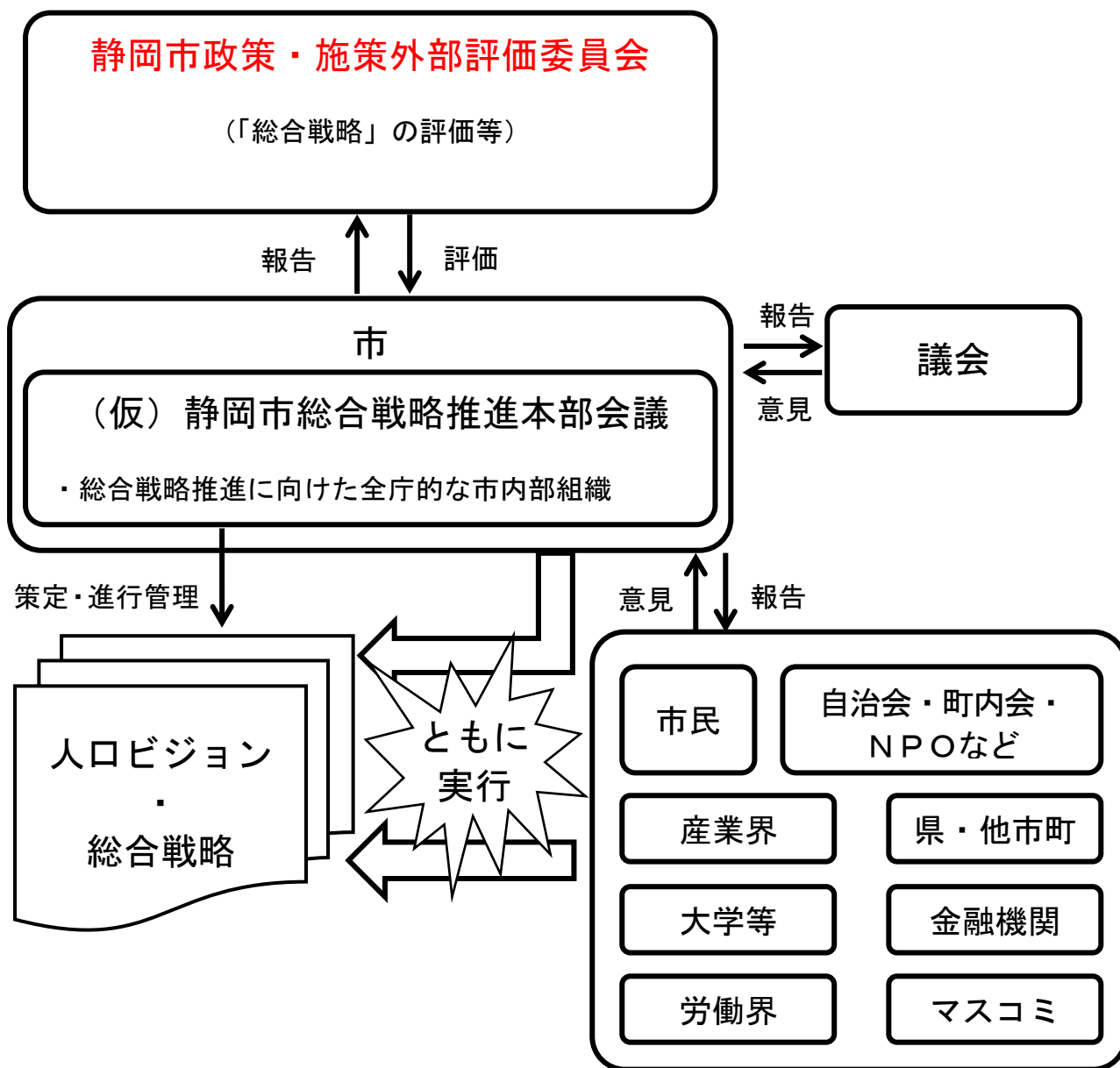
出典：静岡市「静岡市都市計画マスタープラン（中間案）」2015年

V 推進体制等

1 市民・産・官・学・金・労・言の連携による推進体制

「静岡市総合戦略」は、市をはじめ、市民や自治会・町内会、NPOなどの非営利団体、産業界、県・他市町、大学等学術研究機関、金融機関、労働界、マスコミなど「オール静岡」で推進する。

推進にあたっては、外部委員による施策の効果等についての検証、評価、事業見直しの提言を受け、市が全庁的推進組織として設置する「(仮) 静岡市総合戦略推進本部会議」を中心として、「人口ビジョン」、「総合戦略」及び登載事業の見直しを行う。





## 2 PDCAサイクルの確立

---

総合戦略の推進に当たっては、重要業績評価指標（K P I =Key Performance Indicators）を中心に、推進本部、外部評価委員会において客観的な視点から評価を実施して、計画の見直しや改善を図る。

具体的には、総合戦略策定のプロセスにおいては、十分な把握が困難であったデータや、今後総合戦略の推進にあたって新たに必要性が生じたデータなどについては、地域経済システム（RESAS）の活用や、地域の大学や関係機関等と連携した調査を行うことなどにより、改めてデータ把握、分析を行い、必要に応じてK P Iの見直しや追加を検討する。

また、実施する事業については、その費用対効果を、事前、事中、事後において十分に検討し、「選択と集中」を念頭に事業のスクラップアンドビルドを図るとともに、その取組の先駆性を高め、レベルアップの加速化を図る国の施策等と連携しながら、常に進化する総合戦略として推進していく。

## 3 市民・産・官・学・金・労・言の問題意識・情報などの共有

---

「静岡市総合戦略」を「オール静岡」で推進していくためには、市をはじめ、市民や自治会・町内会、N P Oなどの非営利団体、産業界、県・他市町、大学等学術研究機関、金融機関、労働界、マスコミなどが、同じ問題意識を持ち、情報などを共有していく必要がある。

そのため、市ホームページ等で公開し、誰もが閲覧できるようにするほか、わかりやすいパンフレット等の作成・配付や、市民に直接説明する機会を出来る限り多く設けるなど、周知に努める。

また、統計データや市が実施した調査の結果などについても、できる限り公表し、市民との共有化を進めるとともに、データ利用の促進を図る。

## 【改定履歴】

版数	発行日	主な改定内容（概要）
第2版	平成28年2月18日	<ul style="list-style-type: none"><li>・平成28年度当初予算を反映し、予算化した事業を掲載</li><li>・地方創生加速化交付金の事業申請に伴い、必要な基本目標、重要業績評価指標（KPI）、重点事業を追加</li><li>・評価組織を「静岡市創生会議」から「静岡市政策・施策評価委員会」に変更</li></ul>